

# Raadsvoorstel

---

Vergadering : 24 januari 2008

Agendapunt : 8

Status : **Besluitvormend**

Programma : 1. Algemeen Bestuur

Portefeuillehouder : G.J. Polderman

Behandelend ambt. : Sytze Dijkstra (Griffie); Jan de Vries (BMO/p&o)

E-mail : skdijkstra@t-diel.nl; jandevries@t-diel.nl

Telefoonnummer : (0511)460 508; (0511)460 552

---

## Aan de Raad

### Onderwerp

Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden

### Korte inhoud

In de Gemeentewet en de twee landelijke Rechtspositiebesluiten voor enerzijds wethouders en anderzijds voor raads- en commissieleden, is in algemene zin geregeld voor welke geldelijke vergoedingen wethouders, raads- en commissieleden op kosten van de gemeente in aanmerking kunnen komen. Daarnaast geven wet en besluiten aan welke zaken de raad zelf per verordening kan regelen.

Op dit moment geldt in Tytsjerksteradiel de 'Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden'. Het verdient aanbeveling om deze verordening te actualiseren.

Op basis van een modelverordening van de VNG wordt nu een verordening gemaakt voor alle gemeentelijke bestuurders, namelijk de 'Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden'.

Voor zover de voorzieningen betrekking hebben op raadsleden, is dit raadsvoorstel voorbereid door het Presidium. Voor zover de voorzieningen betrekking hebben op wethouders en commissieleden, is dit raadsvoorstel voorbereid door het College.

### Voorstel van het College en het Presidium

De 'Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden' vaststellen.

### Ter inzage liggende stukken

- Hoofdstuk VI uit de Gemeentewet.
- Rechtspositiebesluit wethouders.
- Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.
- Verplaatsingskostenregeling 1989.
- Reisregeling binnenland.
- Reisregeling buitenland.
- Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden.
- Modelverordening rechtspositie.
- Voorstel voor Presidium d.d. 9 mei 2007.
- Voorstel voor Presidium d.d. 5 september 2007.
- Verslag vergadering Presidium d.d. 5 september 2007.

## **Toelichting**

### **Inleiding**

In de Gemeentewet en de twee landelijke Rechtspositiebesluiten voor enerzijds wethouders en anderzijds voor raads- en commissieleden, is in algemene zin geregeld voor welke geldelijke vergoedingen wethouders, raads- en commissieleden op kosten van de gemeente in aanmerking kunnen komen. Daarnaast geven wet en besluiten aan welke zaken de raad zelf per verordening kan regelen.

Op dit moment geldt in Tytsjerksteradiel de 'Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden'. Enige tijd terug is van de VNG een vernieuwde modelverordening rechtspositie ontvangen. Vaststelling van een verordening als deze is noodzakelijk aangezien zowel in het Rechtspositiebesluit wethouders als het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden meer-malen is bepaald dat een rechtspositioneel recht lokaal in een verordening moet worden geregeld. Deze rechten liggen over het algemeen in de secundaire sfeer.

Tezamen met voor wethouders het Rechtspositiebesluit wethouders en de (ministeriële) Regeling rechtspositie wethouders en voor raads- en commissieleden het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden vormt de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden een totaalpakket aan arbeidsvoorwaarden voor deze politieke ambtsdragers.

De VNG blijft uitgaan van één verordening voor wethouders en raadsleden, omdat daardoor tot uitdrukking wordt gebracht dat de lokale uitvoering van de respectievelijke rechtspositiebesluiten in beginsel gelijk is, tenzij het ambt, mede gelet op de toepasselijke rijksregelgeving, afwijking noodzakelijk maakt.

Voor zover de voorzieningen betrekking hebben op raadsleden, is dit raadsvoorstel voorbereid door het Presidium. Voor zover de voorzieningen betrekking hebben op wethouders en commissieleden, is dit raadsvoorstel voorbereid door het College.

Burgemeesters ontlenen hun arbeidsvoorwaarden nagenoeg geheel aan het Rechtspositiebesluit burgemeesters en de (ministeriële) Regeling rechtspositie burgemeesters.

### **Wat is het probleem?**

Naast het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden is onze huidige 'Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden' voor wat betreft de raadsleden een vrij 'kale' verordening. Daarin is feitelijk alleen iets geregeld over de maandelijkse tegemoetkoming en de onkostenvergoeding voor raadsleden, namelijk dat deze 100% bedragen van de landelijk aangegeven bedragen.

In onze huidige verordening zijn geen bepalingen opgenomen over overige (secundaire) voorzieningen, b.v. inzake reiskosten, computers of scholing. In de huidige omstandigheden bestaat er dus (formeel) geen mogelijkheid om aan raadsleden dergelijke faciliteiten aan te bieden; onze Verordening zegt daar niets over. Als dat wordt gewenst, dan moet de Verordening worden aangepast.

Voor wethouders is één en ander geregeld in het Rechtspositiebesluit wethouders en de (ministeriële) Regeling rechtspositie wethouders.

Het lijkt dus zaak om de huidige verordening zo spoedig mogelijk aan te passen, zeker aan de praktijk. De van de VNG ontvangen modelverordening kan daarbij een goed hulpmiddel zijn. Ook de VNG adviseert de gemeenteraden om de nieuwe verordening vast te stellen omdat hij een totaalpakket aan arbeidsvoorwaarden vormt voor de desbetreffende politieke ambtsdragers.

### **Wat zijn de oorzaken van het probleem?**

De geldende 'Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden' is in de loop der tijd niet aangepast aan actuele ontwikkelingen c.q. voorzieningen voor wethouders en raadsleden.

### **Wat zijn de beoogde maatschappelijke effecten?**

Voor programma 1, Algemeen Bestuur, zijn o.m. de volgende beoogde maatschappelijke effecten vastgesteld:

- Een bestuur dat voor de burger helder is in wat het doet, waarom en hoe.
- Een herkenbaar bestuur met een zo groot mogelijk draagvlak bij de burger.

Om het gemeentebestuur, dat wil zeggen raad en college, in staat te stellen het werk zo goed mogelijk te doen, dient het te beschikken over een adequate rechtspositie. Daarbij gaat het niet alleen om financiële vergoedingen, maar ook om voorzieningen als werkbezoeken, cursussen, congressen, computer en internet.

### **Wat gaan we daarvoor doen?**

Via het vaststellen van een nieuwe, actuele 'Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden' wordt de rechtspositie van de gemeentebestuurders zo adequaat mogelijk geregeld. Conform de indeling van de modelverordening, wordt ook dit raadsvoorstel opgedeeld in de volgende paragrafen: Voorzieningen voor raadsleden, voorzieningen voor wethouders en voorzieningen voor commissieleden.

#### **I Voorzieningen voor raadsleden**

Op basis van de modelverordening van de VNG heeft het presidium aangegeven welke voorzieningen voor raadsleden zij wel en welke zij niet in de nieuwe Verordening wenst op te nemen. De onderdelen die daarbij zijn afgefallen zijn: wachtgeld, collectieve verzekeringen, spaarloon / levensloop, fietsregeling en de ziektekostenregeling. Voor zover deze voorzieningen wel zijn opgenomen in de modelverordening, zijn deze artikelnummers ook in de tekst van voorgestelde verordening opgenomen met de toevoeging 'niet van toepassing'. Op deze wijze blijft de nummering van de verordening namelijk gelijk oplopen met die van de modelverordening.

Het presidium stelt voor de volgende onderdelen (wel) in de nieuwe Verordening op te nemen:

- **Raadsvergoeding**

Via het landelijke Rechtspositiebesluit wordt beoogd de aan raadsleden op jaarbasis uit te keren vergoedingen en tegemoetkomingen aan landelijke uniforme maxima te binden. De maximumbedragen voor zowel de vergoeding voor werkzaamheden als de tegemoetkoming in de kosten zijn gedifferentieerd naar gemeentegrootte. Van die maximumbedragen kan de raad in zijn verordening naar beneden afwijken, tot een maximum van 20%. Voorts kan de raad bepalen dat een gedeelte van de vergoeding voor werkzaamheden – eveneens tot een maximum van 20% - wordt uitgekeerd bij wijze van presentiegeld, berekend naar het aantal in een jaar gehouden en bijgewoonde vergaderingen.

Advies presidium: raadsvergoeding handhaven op 100% van het in aanmerking komende maximum.

- **Reis- en verblijfkosten**

Raadsleden mogen geen vergoeding ontvangen voor reis- en verblijfkosten in verband met reizen *binnen* de gemeente. Deze kosten worden geacht te zijn begrepen in de algemene onkostenvergoeding.

Wat betreft de vergoeding van kosten voor reizen *buiten* de gemeente, is de gemeente in beginsel vrij, zij het binnen de grenzen van het Reisbesluit binnenland. De kostenvergoeding dient strikt beperkt te zijn tot kosten die om zakelijke redenen, ten behoeve van de gemeente, worden gemaakt.

*Reiskosten:* In de gemeentelijke verordening kunnen als maximaal te vergoeden bedragen voor zakelijke kilometers (per auto, openbaar vervoer en taxi) worden opgenomen de bedragen die gelden op basis van de Reisregeling binnenland. Van deze maxima mag de raad naar beneden afwijken. Ook kan de raad eventueel regels opnemen inzake de verplichte keuze voor een bepaalde manier van vervoer, om überhaupt voor vergoeding van reiskosten in aanmerking te komen.

*Verblijfkosten:* De raad is vrij in het bepalen welke kosten hij wel en welke hij niet daarvoor in aanmerking wenst te brengen en ook tot welke hoogte. De raad kan daarbij met vaste forfaitaire bedragen werken of met een vergoedingenstelsel op basis van individuele declaraties of een combinatie van beide.

Advies presidium:

- Ten behoeve van de gemeente gemaakte reiskosten *buiten* de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur worden vergoed (O.V. volledig en bij eigen vervoer overeenkomstig de landelijke regeling);
- de in redelijkheid noodzakelijk gemaakte verblijfskosten worden vergoed.

• **Cursus, congres, seminar of symposium**

Er wordt in de modelverordening een onderscheid gemaakt tussen cursussen, congressen e.d. die door of vanwege de gemeente in het gemeentelijk belang zijn georganiseerd en cursussen, congressen e.d. waaraan het individuele raadslid in verband met de vervulling van het raadslidmaatschap op eigen initiatief deelneemt. Voor de laatste categorie zijn er aanvullende voorwaarden gesteld (inhoudelijke informatie over de cursus of het congres en een kosten-specificatie). Partijgebonden bijeenkomsten kunnen niet ten laste van de gemeente worden gebracht.

Advies presidium:

- Cursussen e.d. door of namens de gemeente aangeboden of verzorgd, komen voor rekening van de gemeente;
- in andere gevallen vergoeding op basis van een gemotiveerde aanvraag en indien deelname van algemeen belang is i.v.m. de vervulling van het raadslidmaatschap.

• **Computer en internet**

Voor de uitoefening van het raadslidmaatschap wordt op aanvraag om niet een computer met bijbehorende apparatuur en software in bruikleen beschikbaar gesteld. Bijbehorende apparatuur is apparatuur die is bestemd om aan de computer te worden gekoppeld om informatie uit te wisselen. Voorbeelden hiervan zijn een modem, een printer, een fax en een digitale fotocamera. De nadere voorwaarden zijn geregeld in de bruikleenovereenkomst die het raadslid met de gemeente sluit.

Sinds 2005 kan een computer met bijbehorende apparatuur en software alleen onbelast worden vergoed, verstrekt of ter beschikking gesteld indien deze geheel of nagenoeg geheel zakelijk wordt gebruikt.

Omwille van het creëren van een compensatie voor de belastingheffing, wordt er in de respectievelijke rechtspositiebesluiten en de modelverordening van uitgegaan dat betrokkenen de computer niet geheel of nagenoeg geheel voor zakelijk gebruik bestemmen. Dat betekent dat zowel de vergoeding, de verstrekking als de terbeschikkingstelling van computerapparatuur en de daaraan gekoppelde tegemoetkoming zal worden belast. In verband hiermee vindt er gedurende de afschrijvingsperiode van drie jaar voor de door de gemeente beschikbaar gestelde computer een fiscale bijtelling plaats van 30% van de waarde in het economisch verkeer op het moment van eerste ingebruikneming. Na het derde jaar wordt de waarde op nihil gesteld. In de modelverordening is geregeld dat de gemeente op aanvraag 30% van de aanschafprijs vergoedt gedurende de drie jaar dat i.v.m. het beschikbaar stellen van de computer belasting is verschuldigd. Deze vergoeding is overigens belast. De gemeente bepaalt zelf de hoogte van de vergoeding. Als norm kan daarvoor worden uitgegaan van de aanschafwaarde van de computer die de gemeente ter beschikking stelt.

Het is ook mogelijk om een vergoeding te geven voor de aanschaf of het gebruik van een eigen computer. Een compensatie voor belastingheffing is dan echter niet toegestaan. De gemeente bepaalt zelf de hoogte van de vergoeding. Als norm kan daarvoor worden uitgegaan van de aanschafwaarde van de computer die de gemeente ter beschikking stelt. De aanleg- en abonnementskosten van de internetvoorziening komen ten laste van de gemeente.

Hier is er eveneens van uitgegaan dat de internetverbinding niet geheel of nagenoeg geheel voor zakelijk gebruik is. In dat geval is de vergoeding onbelast.

Advies presidium:

- Voor de huidige raadsperiode kiest het presidium voor bruikleen en compensatie. Per 2010 opteert men voor alleen een financiële vergoeding, maar dit dient alsdan door de raad besloten te worden;
- gemeente stelt op aanvraag computer, bijbehorende apparatuur en software in bruikleen ter beschikking;
- t.b.v. de belastingheffing stelt de gemeente op aanvraag een compensatievergoeding beschikbaar van 30% van de aanschafwaarde gedurende drie jaar;
- indien een raadslid geen computer e.d. ter beschikking is gesteld, stelt de gemeente op aanvraag gedurende drie jaar een tegemoetkoming van 30% van de aanschafwaarde ter beschikking voor aanschaf nieuwe dan wel gebruik eigen computer (dan is een compensatie voor de loonbelasting niet toegestaan);
- op aanvraag een vergoeding voor aanleg- en abonnementskosten voor een internetverbinding.

• **Verlaging vergoeding werkzaamheden bij arbeidsongeschiktheid**

In WAO en WIA geldt het algemene principe dat indien een persoon inkomen uit arbeid geniet, dit in de regel zal leiden tot verlaging of intrekking van de wettelijke arbeidsongeschiktheidsuitkering. Dit omdat een dergelijke uitkering is bedoeld om het als gevolg van arbeidsongeschiktheid ontstane verlies aan verdienvermogen te vergoeden. Voor raadsleden kan dit ertoe leiden dat een geringe verhoging van het inkomen door een raadsvergoeding een grote teruggang betekent voor de hoogte van de wettelijke arbeidsongeschiktheidsuitkering als gevolg van de anticumulatieregeling. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen bij aanvaarding van een raadszetel of bij verhoging van de vergoeding voor de werkzaamheden. In de modelverordening is geregeld dat op aanvraag een raadslid een lagere vergoeding voor de werkzaamheden wordt gegeven om te voorkomen dat de anticumulatieregeling zal leiden tot een verlaging van de wettelijke arbeidsongeschiktheidsuitkering van het raadslid.

Advies presidium:

in de verordening opnemen dat op aanvraag een raadslid een lagere vergoeding voor de werkzaamheden wordt gegeven om te voorkomen dat de anticumulatieregeling zal leiden tot een verlaging van de wettelijke arbeidsongeschiktheidsuitkering van het raadslid.

• **Compensatie korting werkloosheidsuitkering**

In de Werkloosheidswet (WW) is geregeld dat op het moment dat iemand een werkloosheidsuitkering op grond van die wet ontvangt, nieuwe werkzaamheden aanvangt, de WW-uitkering wordt gekort met het aantal uren dat in de nieuwe functie wordt gewerkt. Het Besluit werkloosheid onderwijs- en onderzoekpersoneel kent een soortgelijke bepaling. De hoogte van het inkomen uit de nieuwe betrekking is daarbij niet relevant. Indien derhalve iemand tot raadslid wordt gekozen, zal de WW-uitkering worden verlaagd met het aantal uren dat het UWV voor het raadslidmaatschap in aanmerking neemt. Indien deze verlaging van de WW-uitkering groter is dan de vergoeding voor de werkzaamheden zal er een negatief inkomenseffect optreden. De modelverordening biedt gemeenten de mogelijkheid dit nadeel te compenseren.

Advies presidium:

in de verordening opnemen dat indien de korting op de WW-uitkering meer bedraagt dan de raadsvergoeding, deze vergoeding ten laste van de gemeente wordt verhoogd tot het bedrag van bedoelde korting.

## II Voorzieningen voor wethouders

- **Vaste onkostenvergoeding**

Aan de wethouders wordt, op grond van artikel 25 van het Rechtspositiebesluit wethouders, maandelijks voor de uitoefening van hun functie een vaste onkostenvergoeding betaald.

Het betreft de kosten van representatie, vakliteratuur, contributies, lidmaatschappen, telefoonkosten, bureaunkosten, porti, bijdrage aan fractiekosten, ontvangsten thuis en excursies.

Het bedrag van deze vergoeding wordt jaarlijks vastgesteld door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het bedrag van de onkostenvergoeding moet worden verlaagd als door de gemeente een mobiele telefoon wordt verstrekt. (Zie de toelichting bij 'Vergoeding mobiele telefoon.')

- **Reiskosten woon-werkverkeer**

De tegemoetkoming voor woon-werkverkeer is gelijk aan de vergoeding, bedoeld in artikel 3 van de Regeling rechtspositie wethouders.

Door het college is eerder besloten dat deze vergoeding pas wordt verstrekt als de reisafstand tussen de woning en het gemeentehuis meer bedraagt dan 10 kilometer.

- **Zakelijke reiskosten**

Zakelijke reiskosten worden, indien gemaakt met het openbaar vervoer of met een taxi, volledig vergoed (mits in redelijkheid gemaakt) en indien gemaakt met de eigen personenauto een vergoeding zoals is vastgelegd in de 'Regeling rechtspositie wethouders'.

- **Vergoeding mobiele telefoon**

Met ingang van 1 januari 2007 zijn de vergoedingen of verstrekkingen van een mobiele telefoon geheel onbelast als het zakelijk gebruik meer dan 10% bedraagt.

Door het verstrekken van een mobiele telefoon is het mogelijk om de vaste onkostenvergoeding voor voltijd wethouders met 9% te verlagen en voor deeltijd wethouders met 12%, zijnde het telefooncomponent in het bedrag van de vaste onkostenvergoeding.

Anderzijds is bij wethouders, net als bij burgemeesters, sprake van gebruik van hun privé telefoon voor zakelijke doeleinden.

Aangezien burgemeesters daarvoor maandelijks bruto € 25,00 ontvangen is het redelijk, om bij een toe te passen korting van de vaste onkostenvergoeding, het bedrag van de korting te verlagen met € 25,00.

- **Computer en internet**

Voor de uitoefening van het ambt van wethouder wordt op aanvraag om niet een computer met bijbehorende apparatuur en software in bruikleen beschikbaar gesteld. Bijbehorende apparatuur is apparatuur die is bestemd om aan de computer te worden gekoppeld om informatie uit te wisselen. Voorbeelden hiervan zijn een modem, een printer, een fax en een digitale fotocamera. De nadere voorwaarden zijn geregeld in de bruikleenovereenkomst die de wethouder met de gemeente sluit.

Sinds 2005 kan een computer met bijbehorende apparatuur en software alleen onbelast worden vergoed, verstrekt of ter beschikking gesteld indien deze geheel of nagenoeg geheel zakelijk wordt gebruikt.

Omwille van het creëren van een compensatie voor de belastingheffing, wordt er in de respectievelijke rechtspositiebesluiten en de modelverordening van uitgegaan dat betrokkenen de computer niet geheel of nagenoeg geheel voor zakelijk gebruik bestemmen.

Dat betekent dat zowel de vergoeding, de verstrekking als de terbeschikkingstelling van computerapparatuur en de daaraan gekoppelde tegemoetkoming zal worden belast. In verband hiermee vindt er gedurende de afschrijvingsperiode van drie jaar voor de door de gemeente beschikbaar gestelde computer een fiscale bijtelling plaats van 30% van de waarde in het economisch verkeer op het moment van eerste ingebruikneming.

Na het derde jaar wordt de waarde op nihil gesteld.

In de modelverordening is geregeld dat de gemeente op aanvraag 30% van de aanschafprijs vergoedt gedurende de drie jaar dat i.v.m. het beschikbaar stellen van de computer belasting is verschuldigd. Deze vergoeding is overigens belast.

De gemeente bepaalt zelf de hoogte van de vergoeding. Als norm kan daarvoor worden uitgegaan van de aanschafwaarde van de computer die de gemeente ter beschikking stelt.

Het is ook mogelijk om een vergoeding te geven voor de aanschaf of het gebruik van een eigen computer. Een compensatie voor belastingheffing is dan echter niet toegestaan. De gemeente bepaalt zelf de hoogte van de vergoeding. Als norm kan daarvoor worden uitgegaan van de aanschafwaarde van de computer die de gemeente ter beschikking stelt. De aanleg- en abonnementskosten van de internetvoorziening komen ten laste van de gemeente. Hier is er eveneens van uitgegaan dat de internetverbinding niet geheel of nagenoeg geheel voor zakelijk gebruik is. In dat geval is de vergoeding onbelast.

De huidige wethouders kiezen ervoor te volstaan met het in gebruik geven van een computer vanwege de gemeente, zonder aanvullende voorzieningen, dan wel de eigen privé computer ook te gebruiken voor gemeentelijke activiteiten.

### **III Voorzieningen voor commissieleden**

In artikel 26 is het presentiegeld voor leden van gemeentelijke commissies geregeld. Deze bepaling geldt niet voor raadsleden en wethouders die in de commissie zitten. Hun vergoeding is immers al geregeld in de rechtspositiebesluiten en elders in deze verordening. Uitgezonderd zijn verder onder meer ambtenaren en bestuurders die in die hoedanigheid in de commissie zitting hebben. De hoogte van het presentiegeld wordt bij gemeentelijke verordening bepaald. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties stelt jaarlijks per 1 januari het maximum vast zoals dat is herzien aan de hand van het indexcijfer CAO lonen overheid.

In artikel 26, eerste lid, is er voor gekozen de hoogte van de vergoeding te bepalen op het door de minister vastgestelde maximum. De raad kan ook een lager bedrag vaststellen.

Het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden biedt echter ook de mogelijkheid om in de gemeentelijke verordening te regelen dat in bepaalde gevallen een hoger bedrag aan presentiegeld wordt toegekend dan het eerder bedoelde maximumbedrag. Dat is geregeld in artikel 26, vierde lid, van de verordening. Er kan gekozen worden voor een procentuele verhoging, maar het is ook mogelijk om een ander bedrag te kiezen.

In afwijking van de huidige berekeningswijze, zoals vermeld in de huidige verordening, zal jaarlijks voor alle bedragen van presentiegeld eenzelfde verhogingspercentage worden toegepast als door de minister is toegepast voor leden van gemeentelijke commissies, genoemd in het eerste lid van artikel 14 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden en in de circulaire gepubliceerd volgens tabel IV.

In de tekst van de verordening zijn (in het 1<sup>e</sup> lid) de per 1 januari 2008 vastgestelde bedragen opgenomen. Vervolgens is in het 2<sup>e</sup> lid vermeld dat voor de jaarlijkse aanpassing van de vergoedingsbedragen hetzelfde percentage, c.q. indexcijfer, zal worden toegepast als door de minister o.g.v. artikel 2, 2<sup>e</sup> lid van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden voor de bedragen in tabel IV van de jaarlijkse circulaire.

Het college heeft het voornemen om ingaande de nieuwe raadsperiode voorstellen te doen tot meer uniformiteit in de vergoedingsbedragen van de verschillende commissies.

Artikel 97 van de Gemeentewet voorziet voor raads- en commissieleden in een vergoeding van de reis- en verblijfkosten voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur.

Aan commissieleden kan krachtens artikel 96, eerste lid, van de Gemeentewet ook een vergoeding worden gegeven voor de reis- en verblijfkosten in verband met reizen binnen de gemeente.

Een commissielid, geen raadslid zijnde, ontvangt een vergoeding van reiskosten en zo nodig verblijfskosten indien de afstand tussen zijn woning en de plaats waar vergaderd wordt tenminste 4 kilometer bedraagt. Deze voorwaarde is overgenomen uit de huidige 'Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden'.

Voor de hoogte van de reiskostenvergoeding wordt aangesloten bij artikel 4, onderdeel b, van de 'Regeling rechtspositie wethouders'.

Het college kiest niet voor voorzieningen m.b.t. computer en internetverbinding.

### **Wat mag het kosten?**

De kosten voor bovenstaande voorzieningen kunnen grotendeels worden gedekt uit de bestaande budgetten.

Nieuw is de compensatievergoeding van 30% van de aanschafwaarde van computerapparatuur gedurende drie jaar. De kosten van deze compensatie worden voor raadsleden en wethouders geraamd op respectievelijk € 8.000,00 en € 1.750,00 per jaar.

In de begroting is geen budget opgenomen voor de compensatie korting WW-uitkering. Op dit moment komen daar ook geen raadsleden voor in aanmerking.

### **Communicatie**

De vastgestelde Verordening zal op de gebruikelijke wijze worden bekendgemaakt.


Tevens dient de Verordening aan Gedeputeerde Staten te worden gezonden in verband met het financiële toezicht van GS op gemeenten.

### **Evaluatie**

-

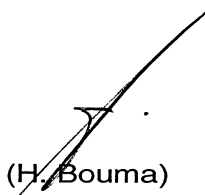
Burgum, 8 januari 2008

Namens het presidium  
de griffier



(mr S.K. Dijkstra)

de voorzitter



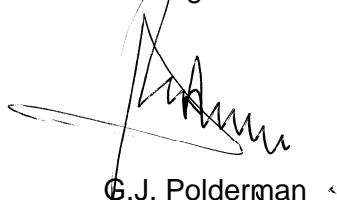
(H. Bouma)

het College van Tytsjerksteradiel  
de secretaris



T. Dijk

de burgemeester



G.J. Polderman



## Raadsbesluit

Gemeente Tytsjerksteradiel  
Raadsvergadering d.d. 24 januari 2008, agendapunt 8

De Raad van de gemeente Tytsjerksteradiel:

overwegende dat:

- de 'Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden' niet meer actueel en adequaat is;

gelezen het voorstel van het Presidium en het College d.d. 8 januari 2008;

tevens kennis genomen hebbend van de model- 'Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden';

gelet op de artikelen 44, 95 tot en met 99 en 147 van de Gemeentewet;

gelet op het 'Rechtspositiebesluit wethouders en het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden';

**BESLUIT:**

ter vervanging van de geldende 'Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden' vast te stellen de volgende verordening:

# 'Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2008'

## Hoofdstuk I Begripsomschrijvingen

### Artikel 1

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. commissie: een commissie als bedoeld in hoofdstuk V van de Gemeentewet;
- b. Rechtspositiebesluit wethouders: het Koninklijk Besluit van 22 maart 1994, Stb. 243;
- c. Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden: het Koninklijk Besluit van 22 maart 1994, Stb. 244;
- d. Regeling rechtspositie wethouders: de ministeriële regeling van 20 februari 2001, Stcrt. 41 als bedoeld in artikel 23 van het Rechtspositiebesluit wethouders;
- e. Verplaatsingskostenregeling 1989: het besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken van 20 oktober 1989, nr. AB87/74/U6DGMP/AV/FAR, Stcrt. 212;
- f. Reisregeling binnenland: het besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken van 16 maart 1993, nr. AB93/U280, Stcrt. 56;
- g. Reisregeling buitenland: het besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken van 12 september 1994, nr. AD94/U1011, Stcrt. 181;
- h. raadslid: lid van de gemeenteraad, niet zijnde wethouder;
- i. griffier: de griffier, bedoeld in artikel 107 van de Gemeentewet;
- j. gemeentesecretaris: de secretaris, bedoeld in artikel 102 van de Gemeentewet.

## Hoofdstuk II Voorzieningen voor raadsleden

### Artikel 2 Vergoeding voor de werkzaamheden

De vergoeding voor de werkzaamheden bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, is gelijk aan het door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voor gemeenteklasse 9 vastgestelde maximum.

### Artikel 3 Onkostenvergoeding

1. De vergoeding voor aan de uitoefening van het raadslidmaatschap verbonden kosten is gelijk aan het bedrag voor gemeenteklasse 9, vermeld in tabel II van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.
2. Ten aanzien van een raadslid van wie de arbeidsverhouding ingevolge artikel 4, aanhef en onderdeel f, van de Wet op de loonbelasting 1964 voor de toepassing van die wet als dienstbetrekking wordt aangemerkt, is in afwijking van het eerste lid de onkostenvergoeding gelijk aan het bedrag voor gemeenteklasse 9, vermeld in tabel III van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden.

### Artikel 4 Berekening en betaling vaste vergoedingen

1. Hij die gedurende een gedeelte van het kalenderjaar raadslid is geweest ontvangt de vergoedingen, bedoeld in de artikelen 2 en 3, naar evenredigheid van het aantal dagen dat hij in dat jaar raadslid is geweest.
2. De betaling van de vergoedingen, bedoeld in de artikelen 2 en 3, geschiedt in maandelijkse termijnen.

### Artikel 5 Reiskosten

1. Aan het raadslid worden de ten behoeve van de gemeente gemaakte kosten in verband met reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur vergoed.
2. De in het eerste lid bedoelde vergoeding betreft:
  - a. bij gebruik van openbare middelen van vervoer en van een taxi: een volledige vergoeding van de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reiskosten;

- b. bij gebruik van een eigen vervoermiddel: een vergoeding van de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reiskosten overeenkomstig het bepaalde in artikel 4, onderdeel b, van de Regeling rechtspositie wethouders.

#### Artikel 6 Verblijfskosten

De in redelijkheid noodzakelijk gemaakte verblijfskosten ter zake van reizen buiten het grondgebied van de gemeente worden aan het raadslid vergoed.

#### Artikel 7 Cursus, congres, seminar, symposium, werkbezoek of excursie

1. De kosten van deelname van een raadslid aan cursussen, congressen, seminars, symposia, werkbezoeken en excursies die in het gemeentelijk belang door of namens de gemeente worden aangeboden of verzorgd komen voor rekening van de gemeente.
2. Het raadslid dat wil deelnemen aan een cursus, congres, seminar, symposium, werkbezoek of excursie die niet door of namens de gemeente wordt aangeboden of verzorgd, dient daartoe een gemotiveerde aanvraag in. De aanvraag gaat vergezeld van inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie. De kosten komen voor rekening van de gemeente als deelname van algemeen belang is in verband met de vervulling van het raadslidmaatschap.

#### Artikel 8 Computer en internetverbinding

1. Op aanvraag stelt het college het raadslid ten laste van de gemeente voor de uitoefening van het raadslidmaatschap een computer, bijbehorende apparatuur en software in bruikleen ter beschikking.
2. Voor zover er sprake is van een belastingheffing in verband met een ten laste van de gemeente ter beschikking gestelde computer, bijbehorende apparatuur en software als bedoeld in het eerste lid, ontvangt het raadslid ten laste van de gemeente op aanvraag per jaar een tegemoetkoming van 30% van de aanschafwaarde daarvan voor een periode van maximaal drie jaar. Daarbij wordt ten hoogste uitgegaan van de aanschafwaarde van de computer, bijbehorende apparatuur en software welke het college aan raadsleden in bruikleen ter beschikking stelt.
3. Indien geen computer, bijbehorende apparatuur en software ter beschikking is gesteld, verleent het college een raadslid op aanvraag voor de uitoefening van het raadslidmaatschap voor een periode van maximaal drie jaar een tegemoetkoming van 30% van de aanschafwaarde voor:
  - a. aanschaf van een computer, bijbehorende apparatuur en software, of
  - b. gebruik van een eigen computer, bijbehorende apparatuur en software.Daarbij wordt ten hoogste uitgegaan van de aanschafwaarde van de computer, bijbehorende apparatuur en software welke het college aan raadsleden in bruikleen ter beschikking stelt.
4. Op aanvraag vergoedt het college het raadslid de aanleg- en abonnementskosten voor de internetverbinding voor de in het eerste of derde lid genoemde computerapparatuur.
5. Het raadslid ondertekent voor de bruikleen een bruikleenovereenkomst met de gemeente.
6. Het college stelt het model van de bruikleenovereenkomst vast.

#### Artikel 9 Kinderopvang

Niet van toepassing.

#### Artikel 10 Spaarloonregeling / levensloopregeling

Niet van toepassing.

#### Artikel 10a Fietsregeling

Niet van toepassing.

#### Artikel 11 Verlaging vergoeding werkzaamheden bij arbeidsongeschiktheid

De vergoeding voor de werkzaamheden, bedoeld in artikel 2, kan op verzoek van een raadslid worden verlaagd in het geval hij een uitkering ontvangt in verband met gehele of gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid.

#### Artikel 12 Compensatie korting werkloosheidsuitkering

1. In het geval een raadslid een uitkering op grond van de Werkloosheidswet ontvangt en de na toepassing van artikel 20 van die wet ontstane korting op deze uitkering ten gevolge van het uitoefenen van het raadslidmaatschap meer bedraagt dan de in artikel 2 bedoelde vergoeding voor de werkzaamheden die het raadslid ontvangt, wordt deze vergoeding ten laste van de gemeente verhoogd tot het bedrag van bedoelde korting.
2. In het geval dat een raadslid een uitkering op grond van het Besluit Werkloosheid onderwijs- en onderzoekspersoneel ontvangt en de na toepassing van artikel 6, vierde lid, van dat besluit ontstane korting op deze uitkering ten gevolge van het uitoefenen van het raadslidmaatschap meer bedraagt dan de in artikel 2 bedoelde vergoeding voor de werkzaamheden die het raadslid ontvangt, wordt deze vergoeding ten laste van de gemeente verhoogd tot het bedrag van bedoelde korting.

#### Artikel 13 Vergoeding voor waarneming voorzitterschap van de gemeenteraad

Niet van toepassing (al in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden geregeld).

#### Artikel 13a Ziektelastenvoorziening

Niet van toepassing.

#### Artikel 13b Voorzieningen bij tijdelijk ontslag wegens zwangerschap en bevalling of ziekte

1. De artikelen 2 tot en met 4, 8, 11 en 12 blijven van toepassing op het raadslid aan wie ingevolge artikel X 10 van de Kieswet tijdelijk ontslag is verleend wegens zwangerschap en bevalling of ziekte, met dien verstande dat de onkostenvergoeding die dit raadslid op grond van artikel 3, eerste of tweede lid, ontvangt de helft bedraagt van het bedrag dat op grond van die bepalingen van toepassing is.
2. De artikelen 1 tot en met 7, 8, eerste, tweede, vierde en vijfde lid, 11 en 12 van deze verordening zijn van toepassing op raadsleden die tijdelijk worden benoemd ter vervanging van een raadslid dat ingevolge artikel X10 van de Kieswet tijdelijk ontslag heeft verkregen wegens zwangerschap en bevalling of ziekte.

### **Hoofdstuk III Voorzieningen voor wethouders**

#### Artikel 14 Onkostenvergoeding

De vergoeding voor aan de uitoefening van het wethouderschap verbonden kosten is gelijk aan het bedrag voor gemeenteklasse 18.000 en > inwoners, vermeld in artikel 25 van het Rechtspositiebesluit wethouders.

#### Artikel 15 Reiskosten woon-werkverkeer

De tegemoetkoming voor het reizen tussen zijn woning en de plaats van tewerkstelling van de wethouder is gelijk aan de vergoeding bedoeld in artikel 3 van de Regeling rechtspositie wethouders, met dien verstande dat geen tegemoetkoming wordt verstrekt als de enkele reisafstand 10 kilometer of minder bedraagt.

#### Artikel 16 Zakelijke reiskosten

1. Aan de wethouder wordt naast de tegemoetkoming, bedoeld in artikel 15 vergoeding verleend voor reiskosten ter zake van andere dan de in artikel 15 bedoelde reizen ten behoeve van de gemeente gemaakt.

De vergoeding betreft:

- a. bij gebruik van openbare middelen van vervoer en van een taxi: een volledige vergoeding van de reiskosten;
- b. bij gebruik van een eigen personenauto: de vergoeding als bedoeld in artikel 4, onderdeel b, van de Regeling rechtspositie wethouders;
- c. een vergoeding van de noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfkosten.

#### Artikel 17 Dienstauto

Niet van toepassing.

#### Artikel 18 Verblijfkosten

(vervallen)

#### Artikel 19 Buitenlandse dienstreis

1. Indien de wethouder in het gemeentelijk belang een reis buiten Nederland maakt worden de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reis- en verblijfkosten vergoed.
2. Voor een reis in het gemeentelijk belang buiten Nederland, niet zijnde een reis naar een Europese instelling, is vooraf toestemming van het college vereist. De gemeenteraad kan aan deze toestemming voorwaarden verbinden.

#### Artikel 20 Cursus, congres, seminar of symposium

1. De kosten van deelname van een wethouder aan cursussen, congressen, seminars en symposia die in het gemeentelijk belang door of namens de gemeente worden aangeboden of verzorgd komen voor rekening van de gemeente.
2. De wethouder die wil deelnemen aan een cursus, congres, seminar of symposium dat niet door of namens de gemeente wordt aangeboden of verzorgd, dient daartoe een gemotiveerde aanvraag in. De aanvraag gaat vergezeld van inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie.

De kosten komen voor rekening van de gemeente als deelname van algemeen belang is in verband met de uitoefening van het ambt van wethouder.

#### Artikel 21 Computer en internetverbinding

1. Op aanvraag worden de wethouder ten laste van de gemeente voor de uitoefening van het ambt een computer, bijbehorende apparatuur en software in bruikleen ter beschikking gesteld.
2. Voor zover er sprake is van een belastingheffing in verband met een ten laste van de gemeente ter beschikking gestelde computer, bijbehorende apparatuur en software als bedoeld in het eerste lid ontvangt de wethouder ten laste van de gemeente op aanvraag per jaar een tegemoetkoming van 30% van de aanschafwaarde daarvan voor een periode van maximaal drie jaar. Daarbij wordt ten hoogste uitgegaan van de aanschafwaarde van de computer, bijbehorende apparatuur en software welke het college aan wethouders in bruikleen ter beschikking stelt.
3. Indien geen computer, bijbehorende apparatuur en software ter beschikking is gesteld, verleent het college de wethouder op aanvraag voor de uitoefening van het ambt voor een periode van maximaal drie jaar een tegemoetkoming van 30% van de aanschafwaarde voor
  - a. aanschaf van een computer, bijbehorende apparatuur en software, of
  - b. gebruik van een eigen computer, bijbehorende apparatuur en software.Daarbij wordt ten hoogste uitgegaan van de aanschafwaarde van de computer, bijbehorende apparatuur en software welke het college aan de wethouders in bruikleen ter beschikking stelt.
4. Op aanvraag worden de wethouder de aanleg- en abonnementskosten voor de internetverbinding voor de in het eerste of derde lid genoemde computerapparatuur vergoed.

5. De wethouder ondertekent voor de bruikleen een bruikleenovereenkomst met de gemeente.
6. Het college stelt het model van de bruikleenovereenkomst vast.

#### Artikel 22 Mobiele telefoon

1. Op aanvraag wordt de wethouder voor uitsluitend de uitoefening van zijn ambt een mobiele telefoon in bruikleen ter beschikking gesteld.
2. De wethouder ondertekent daartoe een bruikleenovereenkomst met de gemeente.
3. Het college stelt het model van de bruikleenovereenkomst vast.
4. Voor zover de in bruikleen beschikbaar gestelde mobiele telefoon voor privé-doeleinden is gebruikt, vindt maandelijks een verrekening van de gesprekskosten plaats.

#### Artikel 23 Spaarloonregeling/levensloopregeling

1. De wethouder kan op aanvraag deelnemen aan de voor het gemeentelijk personeel geldende spaarloonregeling.
2. De wethouder kan deelnemen aan de levensloopregeling als bedoeld in artikel 19g van de Wet op de loonbelasting 1964.
3. Deelname aan de spaarloonregeling is niet mogelijk indien de wethouder gebruik maakt van de wettelijke levensloopregeling.
4. Gelet op het bepaalde in artikel 44 van de Gemeentewet bestaat geen aanspraak op enige vergoeding van de gemeente.

#### Artikel 23a Fietsregeling

1. De wethouder kan deelnemen aan de fietsregeling als bedoeld in artikel 37 van de Uitvoeringsregeling loonbelasting 2001. Naar keuze van de wethouder wordt de bezoldiging dan wel vaste onkostenvergoeding dan wel eindejaarsuitkering verminderd met de vergoeding voor de fiets als bedoeld in de Uitvoeringsregeling.
2. Gelet op het bepaalde in artikel 44 van de Gemeentewet bestaat geen aanspraak op enige vergoeding van de gemeente.

#### Artikel 24 Reis- pensionkosten en verhuiskosten bij benoeming

De wethouder die bij benoeming nog niet over woonruimte in de gemeente beschikt heeft ten laste van de gemeente aanspraak op vergoeding van:

- a. reis- en pensionkosten overeenkomstig het bepaalde in artikel 1 van de Regeling rechtspositie wethouders;
- b. verhuiskosten in verband met de benoeming als wethouder overeenkomstig het bepaalde in artikel 2 van de Regeling rechtspositie wethouders.

#### Artikel 25 Kinderopvang

(vervallen)

### **Hoofdstuk IV Voorzieningen voor commissieleden**

#### Artikel 26 Vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen

1. De vergoeding voor het bijwonen van de vergaderingen van een commissie en haar subcommissies bedoeld in artikel 14 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden is gelijk aan het door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voor gemeenteklasse 3 vastgestelde maximum.
2. Het bepaalde in het eerste lid is niet van toepassing op degene die als lid van een commissie een vaste vergoeding voor de werkzaamheden als bedoeld in artikel 96 van de Gemeentewet ontvangt.
3. Geen vergoeding ontvangt degene die zitting heeft in een commissie
  - a. als raadslid of wethouder;

- b. uit hoofde van dan wel als rechtstreeks uitvloeisel van een ambtelijke of bestuurlijke hoedanigheid dan wel van een functie bij een instelling die grotendeels van overheidswege wordt gesubsidieerd;
  - c. als vertegenwoordiger van een belanghebbende instelling, organisatie of groepering, tenzij zijn lidmaatschap van de commissie tevens in belangrijke mate het gemeentelijk belang dient.
4. De raad kan in afwijking van het bepaalde in het eerste lid een hogere vergoeding vaststellen, dan het in het eerste lid bedoelde bedrag van de vergoeding, ten aanzien van
- a. een lid van een commissie die op grond van zijn bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie voor deelname aan haar werkzaamheden is aangetrokken, en
  - b. een lid van een commissie ten aanzien waarvan de vergoeding niet geacht kan worden in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van zijn taak en de omvang van de door hem te verrichten arbeid.

#### Artikel 26a Vergoedingen voor overige commissies

1. Gelet op het 4<sup>e</sup> lid van artikel 26 gelden voor de leden van volgende commissies de daarbij vermelde afwijkende vergoedingsbedragen per 1 januari 2008.
- € 125,87 voor de leden commissie bezwaar & beroep en voor de kamer voor sociale en welzijnsaangelegenheden;
  - € 148,90 voor de voorzitter van de commissie voor bezwaar & beroep en de voornoemde kamer;
  - € 171,93 voor de leden van de rekenkamercommissie;
  - € 137,03 per uur of € 344,21 per dagdeel voor de leden van de commissie voor bezwaarschriften inzake personeelsaangelegenheden.
2. De in het vorige lid vermelde vergoedingsbedragen zullen jaarlijks worden aangepast met hetzelfde percentage, c.q. indexcijfer, als door de minister wordt toegepast op grond van artikel 2, 2e lid van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden, voor de vergoedingsbedragen in tabel IV van de circulaires.

#### Artikel 27 Reis- en verblijfkosten

1. Aan het lid van een commissie dat geen raadslid of wethouder is en niet in zijn hoedanigheid van ambtenaar tot lid van de commissie is benoemd worden de reiskosten voor het bijwonen van de vergaderingen van de commissie vergoed.
- Dit onder voorwaarde dat de reisafstand tenminste 4 kilometer bedraagt.
- De vergoeding betreft:
- a. bij gebruik van openbare middelen van vervoer en van een taxi: een volledige vergoeding van de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reiskosten;
  - b. bij gebruik van een eigen vervoermiddel: een vergoeding van de in redelijkheid gemaakte noodzakelijke reiskosten overeenkomstig het bepaalde in artikel 4, onderdeel b, van de Regeling rechtspositie wethouders;
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid worden de in redelijkheid noodzakelijk gemaakte verblijfskosten ter zake van reizen binnen en buiten het grondgebied van de gemeente vergoed overeenkomstig het bepaalde in artikel 4, onderdeel c, van de Regeling rechtspositie wethouders.

#### Artikel 28 Buitenlandse excursie of reis

1. De gemeenteraad kan een commissie uit de gemeenteraad toestemming verlenen voor een excursie of reis naar het buitenland. De gemeenteraad kan aan de toestemming voorwaarden verbinden.
2. De in het eerste lid bedoelde excursie of reis wordt door of vanwege de gemeente georganiseerd.
3. De in redelijkheid gemaakte reis- en verblijfkosten komen voor rekening van de gemeente.

#### Artikel 29 Cursus, congres, seminar of symposium

1. De kosten van deelname van een commissielid aan cursussen, congressen, seminars en symposia die in het gemeentelijk belang door of namens de gemeente worden aangeboden of verzorgd komen voor rekening van de gemeente.
2. Het commissielid dat wil deelnemen aan een cursus, congres, seminar of symposium dat niet door of namens de gemeente wordt aangeboden of verzorgd, dient daartoe een gemotiveerde aanvraag in. De aanvraag gaat vergezeld van inhoudelijke informatie en een kostenspecificatie.  
De kosten komen voor rekening van de gemeente als deelname van algemeen belang is in verband met de vervulling van het commissielidmaatschap.

#### Artikel 30 Computer en internetverbinding

Niet van toepassing.

### **Hoofdstuk V De procedure van declaratie**

#### Artikel 31 Betaling van kosten

Betaling van kosten op grond van deze verordening vindt plaats door

- a. betaling uit eigen middelen; of
- b. rechtstreekse toezending van de factuur aan de gemeente.

#### Artikel 32 Declaratie van vooruit betaalde kosten

1. Voor de vergoeding van de kosten, bedoeld in de artikelen 5, 6, 16, 19, 24 en 27 wordt gebruik gemaakt van een declaratieformulier, waarvan het model door het college is vastgesteld, indien deze kosten uit eigen middelen vooruit zijn betaald.
2. Het declaratieformulier wordt volledig ingevuld en ondertekend. Het raadslid, onderscheidenlijk de wethouder of het commissielid dient het declaratieformulier binnen 2 maanden bij de griffier, onderscheidenlijk de gemeentesecretaris of een door hem aangewezen ambtenaar in, onder bijvoeging van de originele bewijsstukken.

#### Artikel 33 Rechtstreekse facturering bij de gemeente

1. De vergoeding van kosten, bedoeld in de artikelen 7, 16, 19, 20 en 24 kan plaatsvinden door rechtstreekse toezending van de door het raadslid, onderscheidenlijk de wethouder voor akkoord ondertekende factuur aan de gemeente.
2. Verantwoording van deze wijze van vergoeding vindt plaats door het begeleidingsformulier, waarvan het model door het college is vastgesteld, volledig in te vullen en te ondertekenen.
3. Het raadslid, onderscheidenlijk de wethouder dient het begeleidingsformulier en de factuur binnen 2 maanden in bij de griffier, onderscheidenlijk de gemeentesecretaris of de door hem aangewezen ambtenaar.

#### Artikel 33a m.b.t. uitleg en toepassing van deze verordening

In de gevallen waarin deze verordening niet voorziet of bij twijfel over de toepassing van deze verordening, beslist, als het een raadslid betreft, het presidium en, als het een wethouder of commissielid betreft, het college van burgemeester en wethouders.

#### Artikel 34 Gebruik creditcard

Niet van toepassing.



## **Hoofdstuk VI Citeertitel en inwerkingtreding**

### Artikel 35 Intrekking oude regeling

De 'Verordening geldelijke voorzieningen raads- en commissieleden' wordt ingetrokken.

### Artikel 36 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op 1 februari 2008 en werkt voor wat betreft de artikelen 1 tot en met 13 terug tot en met 16 maart 2006 en voor wat betreft de artikelen 16 tot en met 25 ten aanzien van de op 12 april 2006 beëdigde wethouders terug tot en met de dag van hun beëdiging. De artikelen 31 tot en met 33 werken voor zover het betreft de leden van de raad tot en met 16 maart 2006. De artikelen 31 tot en met 34 werken voor zover het de op 12 april 2006 beëdigde wethouders betreft terug tot en met de dag van hun beëdiging.

Met betrekking tot de commissies zijn de artikelen 26 tot en met 30 vanaf 1 januari 2008 van toepassing.

### Artikel 37 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: 'Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2008'.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 24 januari 2008.

De Raad voornoemd,  
de griffier

de voorzitter

mr. S.K. Dijkstra

G.J. Polderman

## ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

### **Artikel 2 vergoeding voor de werkzaamheden van het raadslid**

In het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden is geregeld dat raadsleden voor hun werkzaamheden een vergoeding ontvangen. De hoogte van de vergoeding wordt bij gemeentelijke verordening bepaald. Wel is in het Rechtspositiebesluit het maximale bedrag van de vergoeding voor de werkzaamheden aangegeven.

In artikel 2 is de hoogte van de vergoeding bepaald op het maximale bedrag. De gemeenteraad kan besluiten naar beneden af te wijken van het door de minister vastgestelde maximum. De afwijking naar beneden kan op drie manieren:

- de raad stelt de raadsvergoeding in algemene zin lager vast op een percentage tussen 80 en 100 van het door de minister vastgestelde maximum;
- de raad stelt vast dat een deel van de raadsvergoeding wordt uitbetaald als presentiegeld. Dat deel mag maximaal 20% van de raadsvergoeding zijn.
- de raad stelt een combinatie van bovenstaande mogelijkheden vast.

Wat er ook wordt vastgesteld, er mag geen onderscheid worden gemaakt tussen raadsleden, dus een presentievergoeding of een lagere raadsvergoeding geldt voor alle raadsleden. Het bedrag van de vergoeding voor de werkzaamheden is geïndexeerd. Het wordt jaarlijks per 1 januari herzien aan de hand van het indexcijfer CAO lonen overheid.

Hiervoor is in de gemeente geen nadere besluitvorming nodig als in de verordening in algemene zin is aangegeven dat de raadsvergoeding gelijk is aan het door de minister te bepalen maximum of een percentage daarvan.

Raadsleden die een WAO-uitkering ontvangen kunnen sinds 1 januari 2006 verzoeken hun raadsvergoeding te verlagen. Daardoor kan het nadeel van indeling in een lagere arbeidsongeschiktheidsklasse worden voorkomen. Deze keuzemogelijkheid moet bij verordening worden toegestaan en is opgenomen in artikel 11 van deze verordening.

### **Artikelen 3 en 14 vaste onkostenvergoeding**

Hierin is de vaste vergoeding geregeld voor aan het ambt van wethouder c.q. aan het raadslidmaatschap verbonden kosten. De vergoeding is opgebouwd op basis van de volgende kostencomponenten:

- representatie;
- vakliteratuur;
- contributies, lidmaatschappen;
- telefoonkosten;
- bureaunkosten, porti;
- zakelijke giften;
- bijdrage aan fractiekosten;
- ontvangsten thuis;
- excursies.

Sedert 1 januari 2001 zitten daarin niet langer de kostensoorten fax/pc en cursussen en congressen.

Daarvoor zijn vanaf dat tijdstip specifieke voorzieningen getroffen (zie de artikelen 7, 8, 20, 21, 29 en 30). De onkostenvergoeding is in verband hiermee vanaf die datum neerwaarts bijgesteld.

De vaste kostenvergoeding kan sinds 1 januari 2001 niet meer onbelast worden verstrekt. Om netto het bedrag van de vaste kostenvergoeding gelijk te houden is het bedrag gebruteerd tegen het belastingtarief van 52%. Deze brutering heeft echter geen betrekking op raadsleden die niet hebben geopteerd voor het loonbelastingregime. Voor hen blijven de aftrekmogelijkheden van de werkelijk gemaakte kosten op het resultaat uit onderneming bestaan. Zij ontvangen de vaste kostenvergoeding zonder de brutering.

Voor zover zij de uitgaven daaruit kunnen onderbouwen, blijft de raadsvergoeding onbelast. Wat niet kan worden aangetoond, zal alsnog worden belast bij de aangifte Inkomstenbelasting.

De hoogte van de kostenvergoeding wordt bij gemeentelijke verordening bepaald. Wel is in de rechtspositiebesluiten voor wethouders en raadsleden het maximale bedrag van de kostenvergoeding aangegeven. In de artikelen 3 en 14 is de hoogte van de kostenvergoeding bepaald op het maximale bedrag. Ook de onkostenvergoeding kan door de raad op een lager bedrag worden bepaald, dat echter niet lager mag zijn dan 80% van het door de minister vastgestelde maximum.

Het bedrag van de kostenvergoeding is geïndexeerd. Het wordt jaarlijks per 1 januari herzien aan de hand van de consumentenprijsindex. Hiervoor is in de gemeente geen nadere besluitvorming nodig als in de verordening in algemene zin is aangegeven of de onkostenvergoeding gelijk is aan het door de minister te bepalen maximum of een percentage daarvan.

#### **Artikel 5, 6 en 27 reis- en verblijfkosten raads- en commissieleden**

De Gemeentewet voorziet niet in een vergoeding voor 'woon-werk-verkeer' voor raadsleden. Het is dan ook in strijd met artikel 99 van de Gemeentewet als raadsleden van de gemeente een vergoeding ontvangen voor reizen binnen het grondgebied van de gemeente. Artikel 97 van de Gemeentewet voorziet voor raads- en commissieleden wel in een vergoeding van de reis- en verblijfkosten voor reizen buiten het grondgebied van de gemeente ter uitvoering van een beslissing van het gemeentebestuur.

Aan commissieleden kan krachtens artikel 96, eerste lid, van de Gemeentewet echter wel een vergoeding worden gegeven de reis- en verblijfkosten in verband met reizen binnen de gemeente.

Tot 2004 werd in de rechtspositiebesluiten verwezen naar, in dit geval, de Reisregeling binnenland en de Reisregeling buitenland zoals die voor de sector Rijk zijn vastgesteld. Sinds 1 januari 2004 is voor wethouders de 'Regeling rechtspositie wethouders' en voor burgemeesters de 'Regeling rechtspositie burgemeesters' ingevoerd.

De vergoedingen in deze regelingen zijn in principe dezelfde als in de genoemde reisregelingen zijn opgenomen, maar de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft door deze specifieke regelingen voor politieke ambtsdragers de mogelijkheid meer op het ambt toegespitste vergoedingen vast te stellen.

De huidige regelingen voor burgemeesters en wethouders kennen in beginsel dezelfde bedragen als de rijksregeling. De vergoeding voor noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakte verblijfkosten is niet nader ingevuld. Daarmee is dit een lokale aangelegenheid die kan worden vastgelegd in een voor de wethouders door het college en voor de raadsleden door de raad vast te stellen uitvoeringsregeling, waarbij eventueel aansluiting gezocht kan worden bij de rijksregelingen. Het is aan te bevelen de lokale uitvoeringsregelingen op elkaar af te stemmen.

Omdat in het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden geen eigen vergoedingsregeling is opgenomen, is in artikel 5, tweede lid, onderdeel b, aansluiting gezocht bij de vergoedingsregeling voor wethouders, die, zoals gezegd, overeenkomt met de vergoedingen in de Reisregeling binnenland. Daardoor wordt het aantal regelingen waarnaar verwezen zou kunnen worden, beperkt.

De vergoeding van noodzakelijke en redelijkerwijs gemaakt verblijfkosten is ook voor raads- en commissieleden een lokale aangelegenheid die kan worden vastgelegd in een door de raad vast te stellen uitvoeringsregeling, waarbij aansluiting gezocht kan worden bij de uitvoeringsregeling voor de wethouders.

Voor raadsleden die niet hebben geopteerd voor de loonbelasting geldt dat de verstrekte vergoedingen bij de aangifte inkomstenbelasting als opbrengst moeten worden verantwoord. De reiskosten kunnen binnen de geldende randvoorwaarden als aftrekbare beroepskosten worden opgevoerd.

Vergoed kunnen worden de kosten van openbaar vervoer of bij gebruik van eigen vervoermiddelen een kilometervergoeding zoals die voor het rijkspersoneel geldt.

De vergoeding van de reiskosten met het openbaar vervoer is onbelast.

De kilometervergoeding is voor € 0,19 onbelast, ongeacht het gebruikte vervoermiddel. In het Handboek loonheffingen 2007 wordt over de kilometervergoeding opgemerkt:

*Vergoedingen voor reiskosten die u naast de € 0,19 per kilometer betaalt, zijn ook loon. Dat zijn bijvoorbeeld vergoedingen voor parkeer- en tolgelden, voor (extra) afschrijving en slijtage aan de auto, voor het inbouwen van een carkit of navigatiesysteem, voor extra benzineverbruik wegens gebruik van een aanhangwagen of voor schade aan de auto. Vergoedingen voor parkeer-, veer- en tolgelden en voor overeenkomstige verstrekkingen vallen onder de eindheffing.*

Kilometervergoedingen die hoger zijn dan €0,19 zijn voor dat hogere deel belast.

### **Artikelen 7 en 20 Cursus, congres, seminar of symposium**

Zoals hierboven al aangegeven is deze voorziening in de bedrijfsvoering gebracht en komen de kosten rechtstreeks voor rekening van de gemeente. Zij zijn in verband hiermee uit de vaste kostenvergoeding gehaald. Een onderscheid is gemaakt tussen cursussen, congressen e.d. die door of vanwege de gemeente in het gemeentelijk belang zijn georganiseerd en cursussen, congressen e.d. waaraan het individuele raadslid in verband met de vervulling van het raadslidmaatschap op eigen initiatief deelneemt.

Partijgebonden bijeenkomsten kunnen niet ten laste van de gemeente worden gebracht. Om die reden wordt in het tweede lid het algemeen belang van de cursus etc. benadrukt. In het laatste geval zijn er aanvullende voorwaarden gesteld (inhoudelijke informatie over de cursus of het congres en een kostenspecificatie).

Hierbij kan de fractievoorzitter een rol spelen. In het aanvraagformulier is een vraag opgenomen of de fractievoorzitter de aanvraag ondersteunt.

De in deze artikelen bedoelde cursussen en congressen hebben een zakelijk karakter en zijn aan te merken als beroepskosten waarvan de vergoeding c.q. verstrekking van loonbelasting is vrijgesteld. Voor raadsleden die niet hebben geopteerd voor de loonbelasting geldt dat de vergoedingen en verstrekkingen naar de waarde in het economische verkeer bij de aangifte inkomstenbelasting als opbrengst moeten worden verantwoord en dat de gemaakte kosten binnen de geldende randvoorwaarden als aftrekbare beroepskosten kunnen worden opgevoerd.

### **Artikelen 8, 21 en 30 Computer en internetverbinding**

Voor de uitoefening van het raadslidmaatschap, het ambt van wethouder of het lidmaatschap van een commissie wordt op aanvraag om niet een computer met bijbehorende apparatuur en software in bruikleen beschikbaar gesteld. Bijbehorende apparatuur is apparatuur die is bestemd om aan de computer te worden gekoppeld om informatie uit te wisselen. Voorbeelden hiervan zijn een modem, een printer, een fax en een digitale fotocamera. De nadere voorwaarden zijn geregeld in de bruikleen-overeenkomst die het raadslid en de wethouder met de gemeente sluit.

Het model van die overeenkomst is door het college vastgesteld.

De grondslag voor deze faciliteit is te vinden in de rechtspositiebesluiten voor wethouders en raads- en commissieleden.

Sinds 2005 kan een computer met bijbehorende apparatuur en software alleen onbelast worden vergoed, verstrekt of ter beschikking gesteld indien deze geheel of nagenoeg geheel zakelijk wordt gebruikt.

In de Nota naar aanleiding van het verslag (Tweede-Kamerstuk 29 767, nr. 14, blz. 22) wordt hierover het volgende opgemerkt:

*'Er is juist omwille van de eenvoud gekozen voor het criterium geheel of nagenoeg geheel. Op deze wijze blijven computers die louter zakelijk worden gebruikt buiten de heffing. Het aanvullende criterium 'nagenoeg geheel' zorgt ervoor dat de werkgever bij zeer incidenteel privé-gebruik niet meteen de gehele computer in de heffing hoeft te betrekken.*

*De werkgever dient aannemelijk te maken dat de computer geheel (of nagenoeg geheel) zakelijk wordt gebruikt om deze onbelast te kunnen vergoeden, verstrekken of ter beschikking te stellen. Hierbij geldt de vrije bewijsleer. In dit kader kan bijvoorbeeld worden gedacht aan situaties waarin technische voorzieningen zijn aangebracht aan de computer die privé-gebruik als zodanig bemoeilijken, de werknemer via de computer toegang heeft tot het intranet van de werkgever, hij via de computer geen vrije internettoegang heeft, er op de computer geen software anders dan bedrijfsmatige software op staat, de werknemer ook niet de mogelijkheid heeft er software op te zetten en hij geen eigen randapparatuur kan aansluiten.'*

Omwille van het creëren van een compensatie voor de belastingheffing, wordt er in de respectievelijke rechtspositiebesluiten en de verordening van uitgegaan dat betrokkenen de computer niet geheel of nagenoeg geheel voor zakelijk gebruik bestemmen.

Dat betekent dat zowel de vergoeding, de verstrekking als de terbeschikkingstelling van computerapparatuur en de daaraan gekoppelde tegemoetkoming zal worden belast. In verband hiermee vindt er gedurende de afschrijvingsperiode van drie jaar voor de door de gemeente beschikbaar gestelde computer een fiscale bijtelling plaats van 30% van de waarde in het economisch verkeer op het moment van eerste ingebruikneming. Na het derde jaar wordt de waarde op nihil gesteld.

Geregeld is dat de gemeente op aanvraag 30% van de aanschafprijs vergoedt gedurende de drie jaar dat i.v.m. het beschikbaar stellen van de computer belasting is verschuldigd. Deze vergoeding is overigens belast. Indien een computer tijdens het kalenderjaar wordt verstrekt geldt in het eerste en vierde kalenderjaar een vergoeding naar evenredigheid van het aantal kalendermaanden waarin de computer beschikbaar is gesteld.

De gemeente bepaalt zelf de hoogte van de vergoeding. Als norm kan daarvoor worden uitgegaan van de aanschafwaarde van de computer die de gemeente ter beschikking stelt.

Een andere methode die toegepast kan worden is de volgen, waarbij wordt uitgegaan van een bruikleen-pc en toebehoren ad € 1.500,- Deze is voor belanghebbende bij wie loonbelasting wordt ingehouden toepasbaar omdat het inhoudingspercentage bekend is. Voor de fiscaal zelfstandigen zal ofwel het percentage door betrokkene vrijwillig moeten worden aangereikt dan wel dat voor die belanghebbenden één en hetzelfde percentage wordt toegepast zonder rekening te houden met de feitelijke situatie van betrokkene.

De vergoeding wordt berekend aan de hand van de formule:  $L \times T / (100 - T)$ , waarin:

L = het ter zake van de voorziening tot het belastbare loon in de zin van de Wet op de loonbelasting 1964 behorende bedrag;

T = het hoogste van de in de tarieftabel van artikel 20a, eerste lid, van de Wet op de loonbelasting 1964 opgenomen percentages."

Cijfermatig uitgewerkt ziet dit er als volgt uit:

Fiscale bijtelling voor een ter beschikking gestelde computer is 500.

Tarief 52% = € 260,--. Resulteert netto in (€ 500,-- – € 260,-- =) € 240,--.

Compensatie:

$L500 \times T52\% / (100 - T52) = € 541,--$  bruto

bruto € 541,-- = netto (€ 541,-- – 52% =) € 260,--.

Recapitulatie:

Totaal brutoloon € 500,-- + € 541,-- = € 1.041,--

Totaal netto € 240,-- + € 260,-- = € 500,--.

Het is ook mogelijk om een vergoeding te geven voor de aanschaf of het gebruik van een eigen computer.

Een compensatie voor belastingheffing is dan echter niet toegestaan. De gemeente bepaalt zelf de hoogte van de vergoeding. Als norm kan daarvoor worden uitgegaan van de aanschafwaarde van de computer die de gemeente ter beschikking stelt.

De aanleg- en abonnementskosten van de internetvoorziening komen ten laste van de gemeente. Hier is er eveneens van uitgegaan dat de internetverbinding niet geheel of nagenoeg geheel voor zakelijk gebruik is.

In dat geval is de vergoeding onbelast. Zie pag. 153 Handboek loonheffingen 2007. Ook hierbij kan de gemeente zelf een normbedrag vaststellen uitgaande van bijvoorbeeld de laagste of de gemiddelde kosten.

Voor raadsleden die niet hebben geopteerd voor de loonbelasting geldt dat de vergoedingen en verstrekkingen naar de waarde in het economisch verkeer bij de aangifte inkomstenbelasting als opbrengst moeten worden verantwoord en dat de gemaakte kosten binnen de geldende randvoorwaarden als aftrekbare beroepskosten kunnen worden opgevoerd.

De Belastingdienst accepteert inmiddels ook van commissieleden de toepassing van de opting-in-regeling.

#### **Artikel 10 en 23 Spaarloon/levensloop**

Raadsleden die gekozen hebben voor het fictieve werknemerschap en wethouders kunnen deelnemen aan de spaarloonregeling dan wel aan de levensloopregeling.

Een combinatie van beide is niet toegestaan.

Evenmin het mogelijk een 'werkgeversbijdrage' te verstrekken. Het gaat hier niet om een rechtspositionele aangelegenheid maar om een fiscale faciliteit voor werknemers.

Het levensloopsaldo kan niet omgezet worden in verlof, omdat raadsleden noch wethouders in hun politieke functie verlof kennen. Het saldo valt bij beëindiging van het ambt vrij en kan worden meegenomen naar een andere levensloopregeling.

#### **Artikel 10a en 23a Fietsregeling**

Raadsleden die gekozen hebben voor het fictieve werknemerschap en wethouders kunnen deelnemen aan de fietsregeling. Het gaat hier niet om een rechtspositionele aangelegenheid maar om een fiscale faciliteit voor werknemers. Het is niet mogelijk een 'werkgeversbijdrage' te verstrekken. Afhankelijk van de kostprijs van de fiets bedraagt de vermindering ten hoogste het bedrag dat in artikel 37 van de Uitvoeringsregeling loonbelasting 2001 is vastgelegd.

#### **Artikel 11 Verlaging vergoeding werkzaamheden bij arbeidsongeschiktheid**

In de motie Slob (Kamerstukken II, 2004-2005, 29 800 VII, nr. 21) is aangegeven dat de gemeenteraad een brede afspiegeling van de bevolking dient te vormen. Om deze reden moeten drempels om raadslid te worden of te blijven, worden weggenomen. In WAO en WIA geldt het algemene principe dat indien een persoon inkomen uit arbeid geniet, dit in de regel zal leiden tot verlaging of intrekking van de wettelijke arbeidsongeschiktheidsuitkering. Dit omdat een dergelijke uitkering is bedoeld om het als gevolg van arbeidsongeschiktheid ontstane verlies aan verdienvermogen te vergoeden.

Voor raadsleden kan dit ertoe leiden dat een geringe verhoging van het inkomen door een raadsvergoeding een grote teruggang betekent voor de hoogte van de wettelijke arbeidsongeschiktheidsuitkering als gevolg van de anticumulatieregeling.

Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen bij aanvaarding van een raadszetel of bij verhoging van de vergoeding voor de werkzaamheden. Op grond van artikel 12 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden kunnen gemeenten hiervoor een voorziening treffen. Die is te vinden in artikel 11 van de verordening. Daarin is geregeld dat op aanvraag een raadslid een lagere vergoeding voor de werkzaamheden wordt gegeven om te voorkomen dat de anticumulatieregeling zal leiden tot een verlaging van de wettelijke arbeidsongeschiktheidsuitkering van het raadslid.

### **Artikel 12 Compensatie korting werkloosheidsuitkering**

Artikel 20 van de Werkloosheidswet (WW) komt erop neer dat op het moment dat iemand een werkloosheidsuitkering op grond van die wet ontvangt, nieuwe werkzaamheden aanvangt, de WW- uitkering wordt gekort met het aantal uren dat in de nieuwe functie wordt gewerkt. Het Besluit werkloosheid onderwijs- en onderzoekpersoneel kent een soortgelijke bepaling. De hoogte van het inkomen uit de nieuwe betrekking is daarbij niet relevant. Indien derhalve iemand tot raadslid wordt gekozen, zal de WW-uitkering worden verlaagd met het aantal uren dat het UWV voor het raads- lidmaatschap in aanmerking neemt. Indien deze verlaging van de WW-uitkering groter is dan de vergoeding voor de werkzaamheden zal er een negatief inkomenseffect optreden. Het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden biedt gemeenten de mogelijkheid dit nadeel te compenseren. Dat is geregeld in artikel 12 van de verordening.

### **Artikel 13 Vergoeding voor waarneming voorzitterschap van de gemeenteraad**

In artikel 77 van de Gemeentewet is geregeld dat het voorzitterschap van de gemeenteraad bij verhindering of ontstentenis van de burgemeester wordt waargenomen door het langstzittende raadslid.

De gemeenteraad kan ook een ander raadslid met de waarneming van het voorzitterschap belasten. In overeenstemming met het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden is in artikel 13 van de verordening geregeld dat bij een onafgebroken waarneming van meer dan 30 dagen het betreffende raadslid over de tijd van waarneming recht heeft op een toeslag van 8% van de vergoeding voor de werkzaamheden en van de vaste onkostenvergoeding.

### **Artikel 13a Ziektekostenvoorziening**

Ongeacht of een raadslid gekozen heeft voor het fictieve werknemerschap of de status van fiscaal zelfstandige moet over de raads- en onkostenvergoeding een inkomensafhankelijke bijdrage worden betaald van 4,4%.

Bij degenen die hebben gekozen voor het fictieve werknemerschap wordt deze door de gemeente ingehouden; zelfstandigen betalen deze via de inkomstenbelasting.

Na afloop van het belastingjaar zal aan de hand van de vaststelling van het maximum inkomen waarover de bijdrage wordt geheven (dus alle belastbare inkomsten die in welke hoedanigheid dan ook zijn ontvangen) worden vastgesteld of te veel is ingehouden resp. betaald. In dat geval zal dat door de Belastingdienst worden terugbetaald, te beginnen bij de inhoudingen van 4,4%.

Met terugwerkende kracht tot 1 januari 2006 kan de raad op grond van artikel 11 van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden besluiten dat deze tegemoetkoming wordt vastgesteld. Dit moet bij verordening worden bepaald. Deze tegemoetkoming is door tussenkomst van de VNG tot stand gekomen op verzoek van een groot aantal gemeenten als reactie op de inhouding van de inkomensafhankelijke bijdrage waardoor de netto raadsvergoeding vermindert. De tegemoetkoming kan worden gezien als een compensatie hiervoor.

### **Artikel 13b Voorzieningen bij tijdelijk ontslag wegens zwangerschap en bevalling of ziekte**

Raadsleden kunnen tijdelijk worden vervangen wegens zwangerschap en bevalling dan wel wegens langdurige ziekte. De regeling daarvan is opgenomen in de Kieswet, omdat het te vervangen raadslid tijdelijk ontslagen wordt. In de vacature wordt voorzien door de tijdelijke benoeming van de vervanger.

Er is steeds sprake van een vaste periode van 16 weken. Door zowel het tijdelijk ontslag, de tijdelijke benoeming en de vaste periode van vervanging is het niet nodig dat tussen beiden een afspraak wordt gemaakt over de duur van de vervanging.

Het is hierdoor ook niet mogelijk weer binnen de termijn van 16 weken het raads- lidmaatschap te hervatten. Evenmin is het mogelijk de vervanging nog even voort te laten duren, tenzij opnieuw een verzoek wordt gedaan voor een tijdelijk ontslag.

Bij inwilliging van dat verzoek, is opnieuw sprake van een periode van 16 weken.

In de artikelen X10, X11 en X12 van de Kieswet zijn de voorwaarden opgenomen waaraan moet worden voldaan voor een vervanging, de datum van ingang en beëindiging van de vervanging. De verklaring van een verloskundige dan wel behandelend arts is bepalend voor de aanvang van de vervanging.

De benoeming van de vervanger kan later plaatsvinden, maar wijzigt het tijdstip van het einde van het tijdelijk ontslag niet. De feitelijke vervanging kan daardoor korter zijn dan 16 weken. Na afloop van de termijn van 16 weken wordt zonder enig verzoek of besluit de oude situatie hersteld. Dat geldt zowel voor de hervatting van het raadslidmaatschap, het einde van het tijdelijk raadslidmaatschap als de rechtspositionele aspecten daarvan.

### **Artikelen 15 en 16 Reiskosten woon/werk en zakelijke reiskosten**

Voor wethouders is in artikel 15 een belastingvrije vergoeding voor het woon-werkverkeer geregeld overeenkomstig de bepalingen bij en krachtens het Rechtspositiebesluit wethouders en de Regeling rechtspositie wethouders.

Bij gebruik van de eigen personenauto bedraagt de vergoeding in 2007 € 0,14 per afgelegde kilometer.

Ingevolge artikel 16 worden zakelijke reiskosten, indien gemaakt met het openbaar vervoer of met een taxi, volledig vergoed (mits in redelijkheid gemaakt) en indien gemaakt met de eigen personenauto, is met terugwerkende kracht tot 1 januari 2006 vastgesteld op € 0,37 per afgelegde kilometer.

De kilometervergoeding is, voor zover die meer bedraagt dan € 0,19, belast.

Voor zakelijke kilometers (waaronder mede te verstaan de kilometers voor het woon-/werkverkeer) kan, zoals gezegd, een onbelaste vergoeding worden verleend van maximaal € 0,19 per kilometer, ongeacht het gebruikte vervoermiddel.

Vergoedingen die daarboven uitgaan zijn voor dat hogere deel belast.

In het Handboek loonheffingen 2007 (§ 18.5.3) wordt over de kilometervergoeding opgemerkt:

*Vergoedingen voor reiskosten die u naast de € 0,19 per kilometer betaalt, zijn ook loon. Dat zijn bijvoorbeeld vergoedingen voor parkeer- en tolgelden, voor (extra) afschrijving en slijtage aan de auto, voor het inbouwen van een carkit of navigatiesysteem, voor extra benzineverbruik wegens gebruik van een aanhangwagen of voor schade aan de auto. Vergoedingen voor parkeer-, veer- en tolgelden en voor overeenkomstige verstrekkingen vallen onder de eindheffing.*

### **Artikel 17 Dienstauto**

Niet van toepassing.

### **Artikelen 19 en 28 Buitenlandse dienstreis**

Bij buitenlandse dienstreizen in het gemeentelijk belang kunnen aan de wethouder de in redelijkheid gemaakte werkelijke reis- en verblijfkosten worden vergoed.

De tarieven in het voor het rijks personeel geldende 'Reisbesluit buitenland' zijn daarbij richtsnoer. In de eerder genoemde gedragscode zijn nadere gedragsregels vastgesteld. Daarbij gaat het om expliciete besluitvorming in het college over buitenlandse reizen en over uitnodigingen daartoe op kosten van derden.

Maar ook om bijvoorbeeld de rekening en verantwoording achteraf (zowel inhoudelijk als financieel), het meereizen van de partner en het combineren van een dienstreis met een (direct voorafgaande of aansluitende) privé-reis.

Ook gemeenteraden of raadscommissies maken wel eens in het gemeentelijk belang excursies of reizen naar het buitenland. Hiervoor moet de gemeenteraad expliciet toestemming verlenen. De reis of excursie wordt in alle gevallen door of vanwege de gemeente georganiseerd. Hetgeen hierboven is geschreven over buitenlandse dienstreizen van wethouders geldt mutatis mutandis ook voor buitenlandse excursies en reizen van de gemeenteraad of raadscommissies.



Voor raadsleden die niet hebben geopteerd voor de loonbelasting geldt dat de vergoedingen en verstrekkingen naar de waarde in het economische verkeer bij de aangifte inkomstenbelasting als opbrengst moeten worden verantwoord en dat de gemaakte kosten binnen de geldende randvoorwaarden als aftrekbare beroepskosten kunnen worden opgevoerd.

### **Artikel 22 mobiele telefoon**

Met ingang van 1 januari 2007 zijn de vergoedingen of verstrekkingen van een mobiele telefoon geheel onbelast als het zakelijk gebruik meer dan 10% bedraagt.

In de vaste onkostenvergoeding is een component telefoonkosten opgenomen.

Voor deeltijdwethouders is dat 12% van de onkostenvergoeding en voor voltijd wethouders 9%.

Bij het verstrekken van een mobiele telefoon kan sprake zijn van overbedeling.

De component telefoonkosten kan om die reden verminderd worden. Anderzijds is ook bij wethouders sprake van gebruik van de privé telefoon voor zakelijke doeleinden. Voor dit doel ontvangen burgemeesters maandelijks bruto een bedrag van € 25,-.

Het is redelijk om, wanneer plaatselijk de component telefoonkosten wordt gekort, deze korting tot een bedrag van € 25,- per maand van de bruto onkostenvergoeding achterwege te laten.

### **Artikel 23 Spaarloonregeling/levensloopregeling**

Een wethouder is een werknemer en kan dientengevolge gebruik maken van de spaarloonregeling dan wel de levensloopregeling. Wanneer de wethouder gebruik maakt van de gemeentelijke levensloopregeling is het niet toegestaan een levensloopbijdrage ten laste van de gemeente te verstrekken. De opbouw van de levensloopvoorziening mag uitsluitend ten laste van de wethouderswedde plaatsvinden. Aangezien wethouders geen verlof kennen, is het slechts mogelijk dat de opgebouwde voorziening bij de beëindiging van het wethouderschap wordt meegenomen naar een volgende werkgever of dat uitbetaling ineens plaatsvindt.

### **Artikel 24 Reis- en pensionkosten en verhuiskosten**

Sinds de dualisering van het gemeentebestuur kunnen personen van buiten de gemeenteraad tot wethouder worden benoemd. Dat kunnen ook personen zijn die niet in de gemeente zelf wonen. Die zijn op grond van de Gemeentewet verplicht om te gaan wonen in de gemeente waar zij wethouder zijn geworden.

In artikel 24 is geregeld dat zij bij verhuizing naar de gemeente in aanmerking komen voor een verhuiskostenvergoeding en eventueel voor vergoeding van reis- en pensionkosten in afwachting van de verhuizing. De vergoedingen zijn onbelast.

### **Artikel 26 Vergoeding voor het bijwonen van commissievergaderingen**

In dit artikel is het presentiegeld voor leden van gemeentelijke commissies geregeld. Deze bepaling geldt niet voor raadsleden en wethouders die in de commissie zitten. Hun vergoeding is immers al geregeld in de rechtspositiebesluiten en elders in deze verordening. Uitgezonderd zijn verder onder meer ambtenaren en bestuurders die in die hoedanigheid in de commissie zitting hebben. Uitgezonderd zijn tenslotte vertegenwoordigers van belangengroepen e.d. tenzij hun lidmaatschap tevens in belangrijke mate het gemeentelijk belang dient.

De hoogte van het presentiegeld wordt bij gemeentelijke verordening bepaald.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties stelt jaarlijks per 1 januari het maximum vast zoals dat is herzien aan de hand van het indexcijfer CAO lonen overheid.

In artikel 26, eerste lid, is er voor gekozen de hoogte van de vergoeding te bepalen op het door de minister vastgestelde maximum. De raad kan ook een lager bedrag vaststellen.

Het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden biedt echter ook de mogelijkheid om in de gemeentelijke verordening te regelen dat in bepaalde gevallen een hoger bedrag aan presentiegeld wordt toegekend dan het eerder bedoelde maximumbedrag. Dat is geregeld in artikel 26, vierde lid, van de verordening.

Er kan gekozen worden voor een procentuele verhoging, maar het is ook mogelijk om het bedrag uit een hogere gemeenteklasse of anderszins een hoger bedrag te kiezen.

### **Artikelen 31 t/m 34 De procedure van declaratie**

In artikel 31 zijn de drie wijzen van betaling aangegeven. In de artikelen 37 t/m 39 is vervolgens aangegeven in welke gevallen welke betalingswijze aan de orde is en welke procedurevoorschriften in achtgenomen moeten worden.

#### *Declaratie van vooruitbetaalde kosten*

Daarbij gaat het om vergoeding van de volgende kosten:

- reis- en verblijfkosten van raadsleden;
- zakelijke reis- en verblijfkosten van wethouders;
- reis- en verblijfkosten bij buitenlandse dienstreizen van wethouders;
- reis- en pensionkosten en verhuiskosten;
- reis- en verblijfkosten van leden van gemeentelijke commissies.

#### *Rechtstreekse facturering bij de gemeente*

Rekeningen kunnen rechtstreeks bij de gemeente in rekening worden gebracht in de volgende gevallen:

- deelname aan cursussen, congressen, seminars en symposia door raadsleden en wethouders;
- zakelijke reis- en verblijfkosten van wethouders;
- reis- en pensionkosten en verhuiskosten
- reis- en verblijfkosten bij buitenlandse dienstreizen van wethouders.

### **Artikelen 35 t/m 37 Citeertitel en inwerkingtreding**

Gekozen is voor inwerkingtreding met terugwerkende kracht van de gewijzigde bepalingen tot en met het aantreden van de nieuwe gemeenteraad.

In de meeste gemeenten echter zijn de wethouders pas later benoemd.

Ter voorkoming van overgangsbepalingen voor de oude wethouders is gekozen voor intrekking van de oude verordening.

Deze intrekking vindt echter pas plaats op het moment van het van kracht worden van de nieuwe verordening. De oude bepalingen hebben daardoor nog steeds werking gehad tot en met het moment van aftreden van de wethouders uit het oude college.

Bij de inwerkingtreding kan er voor worden gekozen deze bepalingen terugwerkende kracht te verlenen tot het moment dat de nieuwe gemeenteraad werd beëdigd respectievelijk de nieuwe wethouders zijn benoemd en beëdigd.

Aangezien in de meeste gemeenten de beëdiging van de nieuwe raad en de nieuwe wethouder niet in dezelfde raadsvergadering heeft plaatsgevonden, is gekozen voor een driedeling:

- inwerkingtreding voor de raadsleden met terugwerkende kracht tot en met 16 maart 2006;
- inwerkingtreding voor de nieuwe wethouders met terugwerkende kracht tot en met de dag van hun beëdiging.  
Voor deze formulering is gekozen zodat voor de aftredende wethouders die op dezelfde dag van rechtswege zijn ontslagen als hun opvolgers de benoeming hebben aangenomen, de oude bepalingen van kracht blijven;
- om dezelfde reden is een splitsing gemaakt voor de inwerkingtreding van hoofdstuk V over de procedure van declaratie.

Terugwerkende kracht is alleen toegestaan wanneer de nieuwe aanspraken geen verslechtering inhouden van de op dat moment vigerende verordening. De nieuwe verordening kent geen verslechteringen, ook niet ten aanzien van de bepalingen over de computer.

Immers de bepalingen daaromtrent uit de vorige verordening zijn van rechtswege buiten toepassing mede als gevolg van de terugwerkende kracht die is verleend aan de wijziging van de grondslag voor artikel 27a uit het Rechtspositiebesluit wethouders en artikel 7a uit het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden (Stb. 2006, 8).

Sinds 20 februari 2004 bestaat naast het Rechtspositiebesluit wethouders ook de (ministeriële) Regeling rechtspositie wethouders.

In lijn met die gehanteerde benaming is gekozen voor een nieuwe naam van de verordening: 'Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden 2008'.