

Vergadering B&W		punt
		punt
		punt

briefnrs. corr. afdeling ambtenaar telefoon datum zaak / stuknummer	SAM - Welzijn, onderwijs en sport
	Miek Hehenkamp
	(0511) 460 761
	27 oktober 2015
	Z2013-3447 / S2015-23432

Akkoord (paraaf/datum)		
afd.controller	afd. manager	directie

Akkoord betrokken afdelingen (paraaf/datum)	
Romte	Mienskip
M.B.B.	B.M.O.
F.J.S.	
kopie naar afdeling	

Onderwerp
Beleidsregels peuteropvang en definitie VVE doelgroep peuters
Advies
Instemmen met de beleidsregels peuteropvang en definitie VVE doelgroep peuters

Aspecten					
financieel	<input type="checkbox"/> ja	<input type="checkbox"/> nee	relatie ander beleid/projecten	<input type="checkbox"/> ja	<input type="checkbox"/> nee
juridisch/	<input type="checkbox"/> ja	<input type="checkbox"/> nee	communicatie/burgerparticipatie	<input type="checkbox"/> ja	<input type="checkbox"/> nee
personeel	<input type="checkbox"/> ja	<input type="checkbox"/> nee	betrokkenheid raad	<input type="checkbox"/> ja	<input type="checkbox"/> nee
samenwerking Achtkarspelen	<input type="checkbox"/> ja	<input type="checkbox"/> nee	betrokkenheid o.r.	<input type="checkbox"/> ja	<input type="checkbox"/> nee
			openbaar	<input type="checkbox"/> ja	<input type="checkbox"/> nee

Besluit

portefeuillehouder

Beoordeling college				
Secr. OdJ				
	afdoen	akk.	bespr.	afw.
Burg. EJtK				
Weth. DF				
Weth. HR				
Weth. GS				
Bij behandeling aanwezig				

Opmerkingen college

Samenvatting (kern):

De raad heeft op 25 juni 2015 ingestemd met het omvormingsplan van peuterspeelzalen naar peuteropvang. Eén van de vervolgstappen is het opstellen van 'Beleidsregels peuteropvang en voorschoolse educatie, gemeente Tytsjerksteradiel', waarin de subsidieregels zijn uitgewerkt'.

De regels hebben betrekking op het verlenen, verantwoorden en vaststellen van subsidie voor:

- peuteropvang voor een peuter van niet-toeslagouders
- subsidie voor extra VVE aanbod voor doelgroeppeuters van 3 jaar
- het uitvoeren van VVE beleid en uitvoering van afspraken van het Platform onderwijs
- het behalen van VVE doelstellingen.

Daarnaast is de definitie VVE doelgroeppeuters helder weergegeven.

Toelichting:

Wat is het probleem en de oorzaak ervan?

Het nieuwe omvormingsplan vraagt om het opstellen van beleidsregels.

Het Rijk brengt regelmatig wijzigingen aan in o.a de wet Kinderopvang. Beleidsregels maken het eenvoudig de subsidievoorwaarden aan te passen aan wettelijke, dan wel lokale veranderingen.

Wat willen we bereiken?

Wat we willen bereiken is dat het voor elke kinderopvangaanbieder duidelijk is onder welke condities ze een aanspraak kunnen doen op de gemeentelijke subsidie.

Met deze beleidsregels maken we het voor alle aanbieders in de gemeente Tytsjerksteradiel mogelijk om vanaf 1 januari 2016 een subsidieaanvraag in te dienen voor peuteropvang voor peuters van niet-toeslagouders, voor extra VVE aanbod voor doelgroeppeuters van 3 jaar en voor het uitvoeren van VVE beleid.

Wat gaan we daarvoor doen?

De beleidsregels vaststellen.

Wat gebeurt er als we het niet doen?

Als we de beleidsregels en de definitie niet vaststellen, is het niet mogelijk om aanspraak te doen op gemeentelijke subsidie peuteropvang en is er geen heldere definitie van wat we onder de VVE doelgroep verstaan.

Financiële aspecten

nvt

Juridische aspecten

Deze beleidsregels zijn in samenspraak met de afdeling Juridische zaken tot stand gekomen.

Personele aspecten

nvt

Relatie met ander beleid/projecten

nvt

Samenwerking Achtkarspelen

Overleg gevoerd over deze omvorming.

Conclusies/voorstel

Instemmen met de beleidsregels peuteropvang en definitie VVE doelgroep peuters.

Communicatie/wat en hoe

Communicatie naar alle kinderopvangorganisaties op 17 november aanstaande.
Beleidsregels worden op het elektronisch gemeentesite gepubliceerd en gecommuniceerd.

Betrokkenheid raad

Beleidsregels en definitie VVE doelgroep ter informatie aanbieden aan de raad.

Beleidsregels peuteropvang en voorschoolse educatie, gemeente Tytsjerksteradiel

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tytsjerksteradiel overwegende,

dat de raad op 25 juni 2015 heeft ingestemd met het omvormingsplan van peuterspeelzalen naar peuteropvang;

dat één van de vervolgstappen is het opstellen van 'Beleidsregels peuteropvang en voorschoolse educatie, gemeente Tytsjerksteradiel', waarin de subsidieregels zijn uitgewerkt';

dat de regels betrekking hebben op het verlenen, verantwoorden en vaststellen van subsidie voor:

- peuteropvang voor een peuter van niet-toeslagouders
- subsidie voor extra VVE aanbod voor doelgroeppetters van 3 jaar
- het uitvoeren van VVE beleid en uitvoering van afspraken van het Platform onderwijs
- het behalen van VVE doelstellingen;

dat de mogelijkheid moet worden geboden aan alle kinderopvangaanbieders in de gemeente Tytsjerksteradiel om vanaf 1 januari 2016 een subsidieaanvraag in te dienen voor peuteropvang voor peuters van niet-toeslagouders, voor extra VVE aanbod voor doelgroeppetters van 3 jaar en voor het uitvoeren van VVE beleid;

dat de uitvoering van de beleidsregels een verantwoordelijkheid is van het college;

gelet op de bepalingen in de Wet kinderopvang en Lokale Educatieve Agenda van artikel 167 WPO

besluit:

vast te stellen de volgende

Beleidsregels peuteropvang en voorschoolse educatie 2016

Hoofdstuk 1 Inleidende bepalingen

Artikel 1. Begripsbepalingen

- | | |
|-------------------------------------|--|
| 1. Kinderopvang | Opvang opgenomen in het landelijk register kinderopvang, het LRKP, volgens de vereisten van de Wet kinderopvang. |
| 2. Peuteropvang | Een aanbod voorschoolse opvang voor peuters van 2 tot 4 jaar van minimaal 2 dagdelen met een (gemiddelde) dagdeellengte van 3 uur tot maximaal 6 uur per week gedurende maximaal 41 weken. |
| 3. Voorschools VVE programma | Integraal programma voorschoolse educatie, waarin op gestructureerde en samenhangende wijze de ontwikkeling van peuters van 2 tot 4 jaar wordt gestimuleerd op het gebied van taal, rekenen, motoriek en de sociaal emotionele ontwikkeling. |
| 4. VVE aanbod | Aanbod van een Voorschools VVE programma van minimaal 10 uren en maximaal 12 uur per week gedurende 41 weken voor de VVE doelgroep. |
| 5. VVE doelgroepeuters | Peuters die in aanmerking komen voor een VVE programma op grond van door het college vastgestelde criteria. |
| 6. College | Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tytsjerksteradiel. |
| 7. Wpo | Wet op het primair onderwijs. |
| 8. Platform onderwijs | Het overleg als bedoeld in artikel 167 Wpo tussen het college en andere partijen over onder meer de LEA (Lokale Educatieve Agenda). |
| 9. Niet-toeslagouder(s) | Ouder(s) die geen recht heeft/hebben op de kinderopvangtoeslag van de rijksoverheid. |
| 10. LRK | Landelijk Register Kinderopvang. |
| 11. Kinderopvangtoeslag | De toeslag die tweeverdienende ouders kunnen aanvragen bij de Belastingdienst voor kinderopvang dan wel peuteropvang. |
| 12. Ouderbijdrage of eigen bijdrage | de inkomensafhankelijke bijdrage die door de ouders betaald wordt aan de aanbieder. |
| 13. Ouderbijdragetabel | Adviestabel ouderbijdragen van de VNG. |

Artikel 2. Algemene subsidieverordening/beleidsregels

1. De Algemene subsidieverordening gemeente Tytsjerksteradiel is van toepassing op subsidies die op basis van deze beleidsregels worden verleend.
2. Voor zover in deze beleidsregels bepalingen zijn opgenomen, die afwijken van de Algemene subsidieverordening, gelden de bepalingen uit deze beleidsregel.

Hoofdstuk 2 Subsidieverlening

Artikel 3. Subsidie voor deelname peuters aan de peuteropvang

1. Het college kan subsidie verstrekken aan een organisatie voor kinderopvang:
 - a. voor peuteropvang voor een peuter van niet-toeslagouders;
 - b. voor extra VVE aanbod voor VVE doelgroepeuters van 3 jaar.
2. Deze subsidie wordt alleen verstrekt deelname van peuters die woonachtig zijn in de gemeente Tytsjerksteradiel.

Artikel 4. Aanvraag subsidie voor deelname peuteropvang van niet-toeslagouders

Een organisatie voor kinderopvang kan subsidie aanvragen voor deelname van een peuter aan

peuteropvang. Hierbij gelden de volgende voorwaarden:

- a. voor deelname van maximaal 6 uren per week gedurende 41 weken per jaar;
- b. voor peuters, waarvan de ouders niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag;
- c. ouders betalen een inkomensafhankelijke ouderbijdrage conform de tabel ouderbijdragen van de kinderopvang (dagopvang). De ouders betalen de ouderbijdrage aan de kinderopvangorganisatie;
- d. de aanvraag van de subsidie betreft het resterende deel van de kosten voor deelname aan de peuteropvang na aftrek van de ouderbijdrage;
- e. voor de hoogte van de subsidiebijdrage gaat de gemeente uit van de kostprijs per uur conform de landelijke adviestabel voor uurprijs van de kinderopvang, die jaarlijks wordt vastgesteld.

Artikel 5. Gegevens voor de subsidieaanvraag peuteropvang van niet-toeslagouders

1. Per kwartaal dient de organisatie een declaratie voor subsidie in, met een overzicht van de volgende gegevens per peuter:
 - a. naam kind, geboortedatum, adres en naam ouders/verzorgers;
 - b. naam locatie en/of dorp;
 - c. reden bekostiging door de gemeente;
 - d. deelname aantal uren per week: 6 uur of minder;
 - e. berekening bijdrage: totale kosten peuteropvang minus ouderbijdrage is gevraagde subsidie.
2. In overleg met de gemeente kan de organisatie kiezen voor een andere periode voor het indienen van een declaratie.
3. Voor berekening hoogte ouderbijdrage aan de hand van inkomensgegevens wordt gewerkt volgens t-2 methode.
4. De declaratie wordt na afloop van een kwartaal ingediend en wordt gebruikt als bevoorschotting voor het daarop volgende kwartaal.

Artikel 6. Subsidie voor extra VVE aanbod voor VVE doelgroepeuters van 3 jaar

Een organisatie voor kinderopvang kan subsidie aanvragen voor deelname van peuters aan het VVE aanbod voor 2 extra dagdelen. Hierbij gelden de volgende voorwaarden:

- a. een peuter komt in aanmerking voor 2 extra dagdelen (derde en vierde dagdeel) VVE aanbod, als het 3 jaar of ouder is;
- b. deze twee extra dagdelen zijn kosteloos voor de ouders;
- c. het VVE aanbod moet voldoen aan de minimale en maximale eis volgens de begripsbepalingen;
- d. VVE aanbod bestaande uit maximaal 4 dagdelen per week;
- e. het aanbod geldt voor alle ouders, ook voor ouders die in aanmerking komen voor de kinderopvangtoeslag van het Rijk;
- f. ouders betalen voor de eerste twee dagdelen een inkomensafhankelijke ouderbijdrage conform de tabel ouderbijdragen van de kinderopvang (dagopvang). De ouders betalen de ouderbijdrage aan de kinderopvangorganisatie, waarvan de dagdelen drie en vier gratis zijn;
- g. de aanvraag van de subsidie betreft het resterende deel van de kosten voor 4 dagdelen na aftrek de ouderbijdrage;
- g. voor de hoogte van de subsidiebijdrage gaat de gemeente uit van de kostprijs per uur conform de landelijke adviestabel voor uurprijs van de kinderopvang, die jaarlijks wordt vastgesteld.

Artikel 7. Gegevens voor de subsidieaanvraag extra VVE aanbod voor VVE doelgroepeuters van 3 jaar

1. Een organisatie voor kinderopvang kan per kwartaal een declaratie indienen voor deelname van een peuter aan het VVE aanbod derde en vierde dagdeel op grond van de hieronder genoemde gegevens:
 - a. naam kind, geboortedatum, adres en naam ouders/verzorgers;
 - b. naam locatie en/of dorp;
 - c. reden bekostiging door de gemeente;
 - d. deelname aan de minimum eis voor VVE: minimaal 10 uur per week;
 - e. berekening bijdrage: totale kosten VVE peuteropvang minus ouderbijdrage VVE is gevraagde subsidie.
2. In overleg met de gemeente kan de organisatie kiezen voor een andere periode voor het indienen van een declaratie.

3. Voor berekening hoogte ouderbijdrage aan de hand van inkomensgegevens wordt gewerkt volgens t-2 methode.

4. De declaratie wordt na afloop van een kwartaal ingediend en wordt gebruikt als bevoorschotting voor het daarop volgende kwartaal.

Artikel 8. Deelname voor extra uren of dagdelen voor de peuteropvang

Indien ouders gebruik willen maken van peuteropvang van meer dan 6 uren per week, of indien VVE van meer dan 12 uren per week, dan betalen de ouders de kosten voor de extra dagdelen zelf, zonder bijdrage van de gemeente.

Hoofdstuk 3 Subsidieverlening voor beleidsuitvoering VVE

Artikel 9. Subsidie voor VVE doelstellingen en VVE programma

Het college kan subsidie verstrekken aan een organisatie voor kinderopvang:

1. voor het uitvoeren van VVE beleid en uitvoering van afspraken van het Platform onderwijs;
2. voor het behalen van VVE doelstellingen.

Artikel 10. VVE doelstellingen en activiteiten

Een organisatie voor kinderopvang kan in aanmerking komen voor subsidie ten behoeve van VVE doelstellingen en activiteiten. Deze activiteiten moeten passen binnen de werkinstructie toezichtkader voor- en vroegschoolse educatie zoals deze is opgesteld door de Inspectie van het onderwijs. Na aanleiding van het inspectierapport Kwaliteit VVE in Tytsjerksteradiel, moet deze subsidie vooral worden ingezet ten behoeve van de in dit rapport genoemde verbeterpunten.

Artikel 11. Algemene voorwaarden

Een organisatie voor kinderopvang, die subsidie aanvraagt voor peuteropvang of VVE activiteiten, moet aan de volgende voorwaarden voldoen:

1. De aanvrager van een subsidie voor peuteropvang en/of voorschoolse educatie is de houder van een in het LRKP geregistreerd kindcentrum.
2. De aanvrager van een subsidie voldoet aan de wettelijke vereisten en criteria van de Wet OKE, de WPO, de Wet kinderopvang, het Besluit Basisvoorwaarden Kwaliteit Voorschoolse Educatie en het gemeentelijke beleid voor de voorschoolse educatie
3. De locatie waar de te subsidiëren VVE activiteiten plaatsvinden dient als VVE voorziening in het LRKP geregistreerd te staan.
4. De aanvrager zorgt voor een goede samenwerking met het basisonderwijs, waarvoor onder meer afspraken worden gemaakt in het Platform onderwijs.
5. Er is samenwerking van de peuteropvang met andere organisaties, zoals de GGD, het Jeugdteam en de bibliotheek voor het behalen van de VVE doelstellingen.
6. Een subsidieaanvrager dient mee te werken aan:
 - a. door, of namens de minister van VWS of OCW in te stellen onderzoek, dat is gericht op het verkrijgen van gegevens voor het beleid van rijk en gemeente.
 - b. de subsidieverantwoording voor OCW.

Artikel 12. Eerste aanvraag van een organisatie

Bij een eerste subsidieaanvraag van een organisatie voor kinderopvang moet worden overlegd:

- a. De statuten of het reglement van de instelling.
- b. Een uittreksel van de Kamer van Koophandel.
- c. Een overzicht van de bestuurssamenstelling.
- d. De/het meest recente jaarrekening en jaarverslag van de instelling.

Hoofdstuk 4 De subsidievaststelling

Artikel 13. De subsidievaststelling en verantwoording

Het college stelt op basis van de Algemene Subsidieverordening en de ingediende verantwoording de subsidie vast:

- a. voor de subsidie genoemd in artikel 3 op basis van de aantallen peuters en gerealiseerde uren;
- b. voor de subsidie genoemd in artikel 9 op basis van het aantal gerealiseerde activiteiten waarvoor subsidie is verleend.

Hoofdstuk 5 Slot- en overgangsbepalingen

Artikel 14. Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als "Beleidsregels peuteropvang en voorschoolse educatie, gemeente Tytsjerksteradiel 2016".

Artikel 15. Hardheidsclausule

Het college treft de nodige maatregelen of neemt de nodige besluiten in gevallen waarin de beleidsregels niet voorzien.

In gevallen waarin de toepassing van de beleidsregels tot onbillijkheden van overwegende aard zou leiden, kan het college besluiten af te wijken van deze beleidsregels.

Artikel 16. Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking op 1 januari 2016.

Aldus vastgesteld door het college op

Definitie VVE doelgroep peuters

Kinderen die in aanmerking komen voor VVE worden 'doelgroepkinderen' genoemd. In de voorschoolse periode is de gemeente verantwoordelijk voor het bepalen welke kinderen in aanmerking komen voor VVE. Gemeenten en schoolbesturen krijgen geld van het Rijk om de benodigde vve-voorzieningen te bekostigen op basis van het aantal 'gewichtkinderen' in een gemeente, maar hebben zelf de ruimte om criteria op te stellen voor de definitie van doelgroepkinderen. In artikel 167 van de Wet op het Primair Onderwijs (WPO) staat beschreven dat de burgemeester en wethouders van een gemeente tenminste jaarlijks overleggen met de bevoegde gezagsorganen van de scholen en de kinderopvang. De bedoeling van dit overleg is onder andere het bestrijden van onderwijsachterstanden en het evenwichtig verdelen van leerlingen met onderwijsachterstanden over scholen. Daarnaast is het overleg gericht op het maken van afspraken over welke kinderen met een risico op een achterstand in de Nederlandse taal in aanmerking komen voor voorschoolse en vroegschoolse educatie. Eén van de belangrijkste criteria die de gemeenten gebruiken om vast te stellen of een kind tot de VVE-doelgroep behoort, is de zogenaamde gewichtenregeling die in het onderwijs wordt gebruikt. Op basis van de *opleidingsachtergrond* van de ouders krijgen sommige leerlingen namelijk extra 'gewicht' toegekend. Dat extra gewicht wordt vervolgens in de basisschoolperiode vertaald in extra geld om de onderwijsachterstanden weg te werken. Soms wordt dit criterium nog aangevuld met gegevens uit andere bronnen die informatie geven over mogelijke risico's op achterstanden. Denk aan informatie uit het van Wiechenschema over de (taal)ontwikkeling van het kind en informatie over het taalaanbod van de omgeving en de omgevingsanalyse van het RIVM (zie bijlage 1).

Doelgroep definiëring gemeente Tytsjerksteradiel

Het vertrekpunt voor financiering vanuit het Rijk vormt het zogenoemde leerling gewicht. Echter, in de provincie Friesland kiezen de meeste gemeenten voor een brede doelgroep definiëring. De gemeente Tytsjerksteradiel sluit hierbij aan. Dit betekent dat doelgroep bepaling plaats vindt op basis van een professionele beoordeling van de volgende drie criteria:

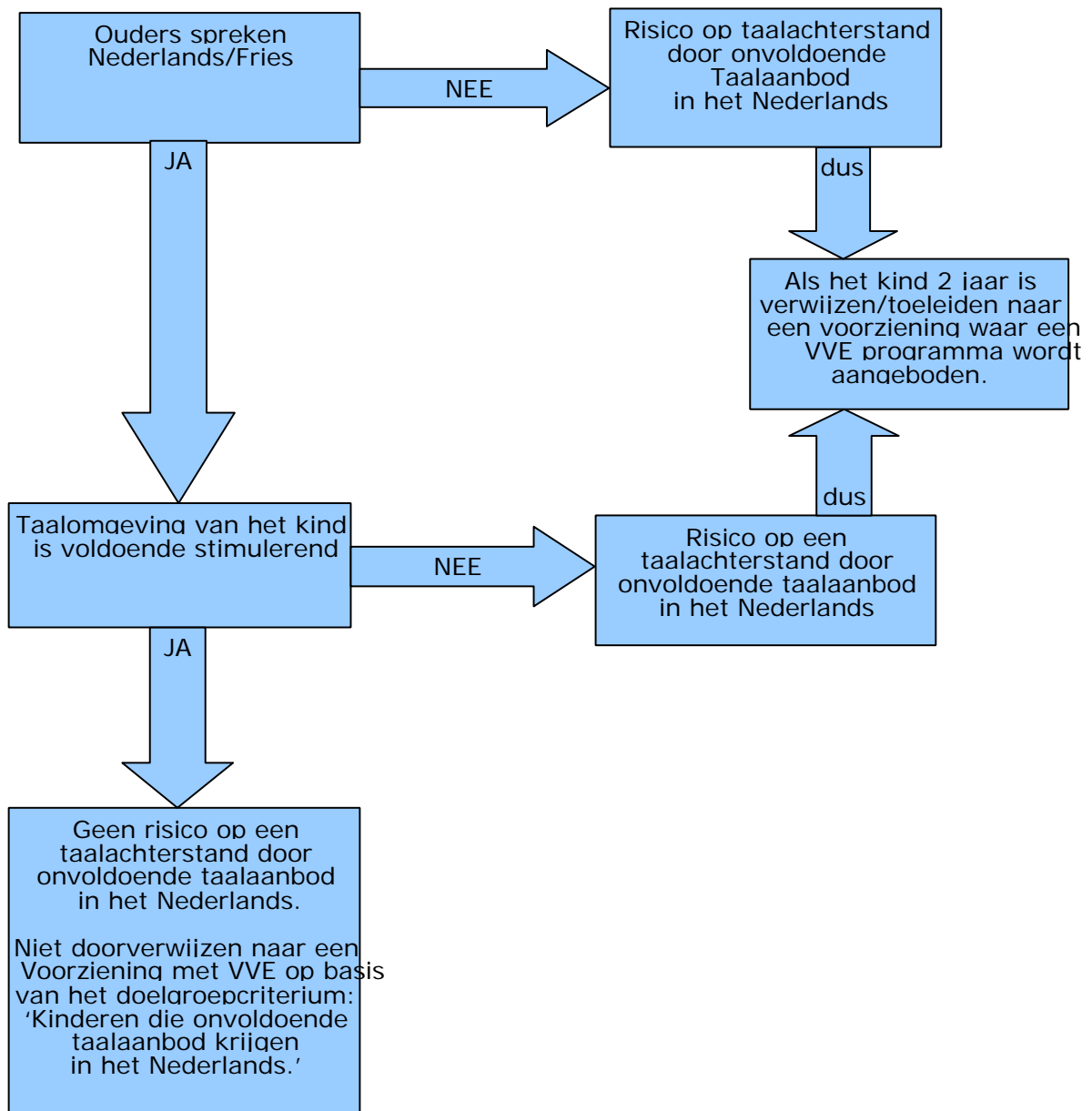
1. *Opleidingsniveau ouders*. Deze is gelijk aan de wegingscriteria primair onderwijs (bron: DUO). (zie bijlage)

Leerling van wie beide ouders of verzorgers een schoolopleiding hebben gevolgd op maximaal het niveau praktijkonderwijs of voorbereidend beroepsonderwijs voor zover het betreft de basisberoepsgerichte leerweg of de kaderberoepsgerichte leerweg. Indien het betreft een leerling uit een eenoudergezin, geldt deze opleidingseis ten aanzien van de desbetreffende ouder of verzorger (gewicht 0,3)

Leerling van wie een ouder of verzorger een schoolopleiding heeft gevolgd op maximaal het niveau basisonderwijs, en van wie de andere ouder of verzorger een schoolopleiding heeft gevolgd op maximaal het niveau praktijkonderwijs of voorbereidend beroepsonderwijs voor zover het betreft de basisberoepsgerichte leerweg of de kaderberoepsgerichte leerweg. Indien het betreft een leerling uit een eenoudergezin, geldt dat de ouder of verzorger een schoolopleiding heeft gevolgd op maximaal het niveau basisonderwijs (gewicht 1,2)

2. *Stimulerend vermogen directe omgeving*. Aan de hand van de RIVM omgevingsanalyse wordt gekeken naar: de thuistaal, de al dan niet voldoende stimulerende taalomgeving van het kind, mogelijk deelname 'stevig ouderschap' en de sociaal emotionele ontwikkeling van het kind.
3. *Niveau taalontwikkeling* van het kind aan de hand van een taalscreeningsinstrument. Hiervoor wordt vanaf januari 2016 de "Uniforme signalering van taalachterstanden bij jonge kinderen" (NCJ, 2013) gebruikt.

BIJLAGE 1
RIVM omgevingsanalyse



BIJLAGE 2

Stroomschema om het gewicht van een kind te bepalen

Heeft één van beide ouders een opleiding uit categorie 3? Categorie 3 is meer dan twee klassen/leerjaren voortgezet onderwijs:

- Mavo
- VMBO gemengde leerweg of theoretische leerweg
- HAVO of VWO
- Óf
- Een MBO-, HBO-, WO opleiding

JA

Ouders voldoen niet aan de vastgestelde criteria en komen NIET in aanmerking voor VVE

NEE

Ouders voldoen aan de vastgestelde criteria en komen WEL in aanmerking voor VVE